



Gradivo k 7. točki dnevnega reda

Številka: 03211-0014/2017-14

Šempeter pri Gorici, 8. marec 2022

**Pogodba o prenosu lastninske pravice ter
upravljanja in vzdrževanja državnega
namakalnega sistema Namakalni razvod
Vogršček**

in

**Sporazum o sodelovanju na projektu
prevzem in tehnološka posodobitev
namakalnega sistema Namakalni razvod
Vogršček in organiziranju gospodarske javne
službe upravljanje, vzdrževanje in delovanje
lokalnega namakalnega sistema Namakalni
razvod Vogršček**



Obrazložitev:

1. Uvod

Občina Šempeter - Vrtojba je skupaj z Mestno občino Nova Gorica, Občino Ajdovščina, Občino Miren - Kostanjevica in Občino Renče - Vogrsko z Republiko Slovenijo 5. 1. 2018 sklenila pismo o nameri o prihodnji ureditvi razmer na pregradi Vogršček in namakalnem razvodu Vogršček. S pismom, ki je priloženo gradivu

- se je Republika Slovenija obvezala, da bo v državnem proračunu zagotovila sredstva za sanacijo pregrade Vogršček,
- smo občine podpisnice izkazale interes za prenos lastninske pravice, upravljanja in vzdrževanja na državnem namakalnem sistemu »Namakalni razvod Vogršček«,
- smo podpisnice skupaj ugotovile, da se namakalni sistem »Namakalni razvod Vogršček« lahko obnovi ali na novo zgradi iz sredstev Programa razvoja podeželja 2014 – 2020.

Od podpisa pisma o nameri je Republika Slovenija svojo obvezo uresničila v smislu, da je zagotovila proračunska sredstva za prenovo pregrade in naročila potrebna dela. Dela na pregradi trenutno še potekajo, ocenjujemo pa, da bodo v letošnjem letu dokončana. V novembru 2018 je po naročilu Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano družba Dr. Duhovnik d.o.o. izdelala dokument Analiza namakalnega sistema Vogršček iz katerega izhaja, da je potrebno in smotrno namakalni sistem Namakalni razvod Vogršček prenoviti oz. tehnološko posodobiti, s čimer bi zagotovili ekonomsko upravičeno obratovanje in uporabo namakalnega sistema skladno z veljavnimi predpisi in tehničnimi zahtevami. Zaradi potreb pri obratovanju sistema je dosednji upravljavec namakalnega sistema Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije zagotovil sredstva in izvedel potrebna dela za prenovo strojnih in električnih instalacij v nekaterih črpališčih in drugih objektih ter izvedel nekatera nujna dela, da se je lahko odvzemalo čistejšo vodo. Sedanji upravljavec je tudi v veliki meri uredil stvarno pravne pravice in stanja povezane z nepremičninami ter uredil obstoječo dokumentacijo namakalnega sistema »Namakalni razvod Vogršček«.

Skladno s sklenjenim pismom o nameri smo z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano zainteresirane občine uskladile Pogodbo o prenosu lastninske pravice ter upravljanja in vzdrževanja državnega namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček.

Glede na to, da je namakalni sistem »Namakalni razvod Vogršček« potreben obnove, nepovratna sredstva pa je mogoče pridobiti 100 % iz Programa razvoja podeželja, ocenjujemo, da je potrebno med občinami na območju katerih leži namakalni sistem »Namakalni razvod Vogršček« skleniti tudi Sporazum o sodelovanju na projektu prevzem in tehnološka posodobitev namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček in organiziranju gospodarske javne službe upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnega namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček. Z usklajenim sporazumom občine podpisnice določamo:



- način sodelovanja (pravice in obveznosti) občin pri pripravi potrebne investicijske dokumentacije za projekt Prezem in tehnološka posodobitev namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček,
- način sodelovanja (pravice in obveznosti) občin pri brezplačnem prevzemu namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček v last, upravljanje in vzdrževanje občin,
- način sodelovanja (pravice in obveznosti) občin pri pripravi potrebne projektne in tehnične dokumentacije ter vse druge dokumentacije potrebne za izvedbo tehnološke posodobitve namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček,
- način sodelovanja (pravice in obveznosti) občin pri pripravi vloge za prijavo na javni razpis oz. javne razpise za (so)financiranje tehnoloških posodobitev namakalnih sistemov.

Predmet predlaganega sporazuma je tudi določitev načina sodelovanja občin pri organiziranju občinske gospodarske javne službe upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnega namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček.

Župani občin na območju ožje Goriške predlagamo zagotavljanje gospodarske javne službe v obliki oddane koncesije, Občina Ajdovščina pa namerava gospodarsko javno službo izvajati v obliki svojega javnega podjetja.

Za samo izvedbo prenove namakalnega sistema pa bomo občine sklenile dodaten sporazum.

2. Pravna podlaga

Občina »omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva« kot je to določeno v 2. alineji 2. odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi.

Zakon o kmetijskih zemljiščih v poglavju 5.3 Namakanje (od 89. do 98 a.) določa kako je urejeno namakanje kmetijskih površin. Med drugim v 1. alineji 8. odstavka 89. člena določa javne namakalne sisteme, ki so v lasti lokalnih skupnosti (lokalni namakalni sistemi). V 1. odstavku 96. člena pa Zakon o kmetijskih zemljiščih določa, da je upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnih namakalnih sistemov lokalna javna služba.

Bolj natančno je način organiziranja javnih služb na področju kmetijstva urejen v Zakonu o kmetijstvu in sicer v poglavju XIII. JAVNE SLUŽBE NA PODROČJU KMETIJSTVA (od 113. člena do 127 a. člena). Med drugim je v 2. odstavku 113. člena Zakona o kmetijstvu določeno, da se za javne službe na področju kmetijstva uporabljajo določbe zakona, ki ureja gospodarske javne službe, če ta ali drug poseben zakon ne določa drugače. Zakon, ki ureja gospodarske javne službe je Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS). V 3. odstavku Zakona o kmetijstvu pa je določeno, da kadar je izvajanje javne službe na področju kmetijstva povezano tudi z razmerji javno-zasebnega partnerstva, se za ta razmerja uporabljajo določbe zakona, ki ureja



javno-zasebno partnerstvo. Zakon, ki ureja javno-zasebna partnerstva je Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP).

Zakon o lokalni samoupravi v 7. alineja 2. odstavka 29. člena določa, da o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja odloča občinski svet. Pogodbene stranke sicer ugotavljamo, da je namakalni sistem Namakalni razvod Vogršček star več kot 20 let in da je posledično namakalni sistem Namakalni razvod Vogršček amortiziran ter njegova knjigovodska vrednost o EUR, vendar gre še vedno za premoženje občine, ki lahko občine obremeni tudi z obveznostmi

3. Finančne in druge posledice ter tveganja

Občine bomo namakalni sistem Namakalni razvod Vogršček od Republike Slovenije pridobile neodplačno in bomo postale lastnice na nepremičninah in opremi tako, da bo Občina Ajdovščina v celoti lastnica vseh nepremičnin in opreme na svojem ozemlju, ostale občine pa bomo solastnice na celotnem sistemu v naslednjih idealnih deležih, ki so določeni na osnovi površin namakalnih polj v posamezni občini:

- Občina Miren – Kostanjevica v idealnem deležu 2261/10000,
- Občina Šempeter – Vrtojba v idealnem deležu 2260/10000,
- Občina Renče – Vogrsko v idealnem deležu 3320/10000, in
- Mestna občina Nova Gorica v idealnem deležu 2159/10000.

Občine načrtujemo, da bomo pridobile nepovratna sredstva v višini 100 % potrebnih sredstev za prenovo oz. tehnološko posodobitev namakalnega sistema, s čimer bi zagotovili ekonomsko upravičeno obratovanje in uporabo namakalnega sistema skladno z veljavnimi predpisi in tehničnimi zahtevami. Dosedanje izkušnje pridobivanja sredstev za tak namen na razpisih iz Programa razvoja podeželja to potrjujejo.

Občine načrtujemo, da iz proračunov ne bomo zagotavljale sredstev za prenovo ali vzdrževanje in delovanje namakalnega sistema. Vzdrževanje in delovanje namakalnega sistema se bo v celoti financiralo iz prihodkov javne službe skladno z Zakonom o kmetijskih zemljiščih, katerega 96. člen določa:

96. člen

Upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnih namakalnih sistemov je lokalna javna služba.

Lastniki kmetijskih zemljišč na območju lokalnega namakalnega sistema, ki so podpisali pogodbo o namakanju v skladu s točko a) petega odstavka 91. člena tega zakona, so dolžni plačevati stroške vzdrževanja in delovanja lokalnega namakalnega sistema v sorazmerju s površino kmetijskega zemljišča, ki je



opredeljena v pogodbi o namakanju. Če lokalni namakalni sistem omogoča, se stroški iz četrte in pete alineje tretjega odstavka tega člena lahko obračunajo po dejanski porabi.

Stroški vzdrževanja in delovanja lokalnega namakalnega sistema vključujejo zlasti:

- *stroške rednega in investicijskega vzdrževanja ter tehnoloških posodobitev;*
- *zavarovanje lokalnega namakalnega sistema;*
- *stroške dela;*
- *stroške energije, ki je potrebna za delovanje sistema (elektrika, nafta, zemeljski plin ipd.), in*
- *dajatve za rabo naravnih dobrin, v skladu z zakonom, ki ureja vode.*

Sredstva za kritje stroškov iz prejšnjega odstavka lastnikom kmetijskih zemljišč na območju lokalnega namakalnega sistema, ki so podpisali pogodbo o namakanju v skladu s točko a) petega odstavka 91. člena tega zakona, zaračunava izvajalec lokalne javne službe.

Lokalna skupnost lahko predpiše podrobnejše pogoje glede izvajanja lokalne javne službe.

Lokalna skupnost lahko za financiranje investicijskega vzdrževanja ali tehnološke posodobitve lokalnega namakalnega sistema pridobi tudi druga sredstva.

Če dajo lastniki kmetijska zemljišča v zakup, je zavezanec za plačilo stroškov po tem členu zakupnik.

Obstaja tveganje, da občine ne bi bile uspešne pri pridobivanju nepovratnih sredstev za prenovo in tehnološko posodobitev namakalnega sistema, bodisi zaradi razlogov na strani razpisovalcev sredstev iz Programa za razvoj podeželja, bodisi lastnikov kmetijskih zemljišč, ki se morajo s prenovo in posodobitvijo namakalnega sistema strinjati.

Obstaja tudi tveganje, da stroški vzdrževanja in delovanja lokalnega namakalnega sistema ne bi bilo v celoti pokriti s strani uporabnikov.

Ocenjujemo, da so ta tveganja sprejemljiva, glede na to, da brez prevzema in prenove oz. tehnološke posodobitve namakalnega sistema nimamo prav nobenih zagotovil, da bo sistem normalno obratoval. Nasprotno, obstaja relativno veliko tveganje, da sistem ne bo ustrezno obratoval in zagotavljal potrebnih količin vode za namakanje, čeprav bo vodni vir zagotovljen.

Brez namakanja in oroševanja pa si v trenutnih klimatskih razmerah resnega kmetijstva na našem območju skorajda ni več mogoče predstavljati.



4. Terminski plan

Občine se sklenitvijo pogodbe obvezujemo brezplačno sprejeti lastninsko pravico ter upravljanje in vzdrževanje na namakalnem sistemu Namakalni razvod Vogršček s 1. 1. 2024.

Do tega dne bo zelo verjetno z namakalnim sistemom še naprej upravljal Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, ki se je v zadnjih dveh letih izkazal kot dober upravljavec.

Do tega dne moramo občine zagotoviti:

- potrebno investicijsko dokumentacijo do poletja 2022,
- projektno in drugo tehnično dokumentacijo potrebno za izvedbo prenove oz. tehnološke posodobitve sistema in pripravo vloge za prijavo na javni razpis do konca leta 2022,
- vlogo za prijavo na javni razpis za prenovo oz. posodobitev namakalnih sistemov na Programu za razvoj podeželja do konca marca 2023,
- izbrati izvajalca in z njim skleniti pogodbo za prenovo oz. tehnološko posodobitev namakalnega sistema do konca leta 2023,
- normativno ureditev gospodarske javne službe, za kar bo potrebno sprejeti ustrezne odloke na občinskih svetih do konca leta 2022,
- z javnim razpisom izbrati izvajalca gospodarske javne službe (koncesionarja) in z njim skleniti koncesijsko pogodbo do konca leta 2023.

Občinskemu svetu predlagam, da pogodbo in sporazum obravnava in sprejme predlagani sklep.

mag. Milan Turk
župan



Na podlagi 15. člena Statuta Občine Šempeter-Vrtojba (Uradni list RS, št. 5/18) je Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba na ____ seji, dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba pooblašča Župana Občine Šempeter - Vrtojba, da v imenu občine sklene Pogodbo o prenosu lastninske pravice ter upravljanja in vzdrževanja državnega namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček.

2.

Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba pooblašča Župana Občine Šempeter - Vrtojba, da v imenu občine sklene Sporazum o sodelovanju na projektu prevzem in tehnološka posodobitev namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček in organiziranju gospodarske javne službe upravljanje, vzdrževanje in delovanje lokalnega namakalnega sistema Namakalni razvod Vogršček.

Številka: 03211-0014/2017-
Šempeter pri Gorici, _____

Župan
Občine Šempeter - Vrtojba
mag. Milan Turk