



## Gradivo k 9. točki dnevnega reda

Šempeter pri Gorici, 9. 9. 2020

Številka: 007-12/2020-

# Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Šempeter-Vrtojba

– prva obravnava



## Obrazložitev:

Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS) v svojem 3. členu predpisuje, da lokalna skupnost z odlokom predpiše način izvajanja lokalnih gospodarskih javnih služb.

Občina Šempeter - Vrtojba ima sprejet Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Šempeter - Vrtojba s katerim predpisuje gospodarske javne službe, ki jih je dolžna zagotavljati in določila, ki so skupna vsem občinskim gospodarskim javnim službam. Med drugim tem odlokom tudi določa v kateri obliki skladni s 6. členom ZGJS občina zagotavlja posamezno gospodarsko javno službo.

Kot je to določeno v 2. odstavku 1. člena odloka o gospodarskih javnih službah, ima občina s posamičnimi odloki podrobneje urejen način opravljanja posameznih gospodarskih javnih služb.

Za obvezno občinsko gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov je doslej veljavni odlok v 5. členu določal, da se izvaja s podelitvijo koncesije. S spremembo tega člena odloka predlagamo, da se gospodarska javna služba zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov odslej izvaja v režijskem obratu.

Občina že ima ustanovljen nesamostojni režijski obrat, ki pa ga bo potrebno ustrezno organizirati, da bo sposoben izvajati tudi gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Zaradi tega predlagamo tudi spremenjeni Odlok o ustanovitvi režijskega obrata.

Glede na to, da je potrebno poleg Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Šempeter - Vrtojba za spremembo oblike izvajanja obvezne občinske GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov spremeniti tudi Oblok o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, je natančnejša obrazložitev razlogov in predloga spremembe oblike izvajanja navedena v obrazložitvi predloga novega Odloka o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

V odloku predlagamo še spremembo 8. člena, saj je objava javnih razpisov za oddajo koncesij predpisana na drugačen način, kot to predvideva sedanji odlok. Odlok je pripravljen za sprejem kot celota in ne samo navedene spremembe. Na ta način prispevamo k preglednosti občinskih predpisov, občinskemu svetu pa ne bo potrebno sprejemati uradno prečiščenega besedila.

Šempeter pri Gorici, 9. september 2020

mag. Milan Turk  
župan



Na podlagi 3., 4. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - UPB1, 28/06 - skl. US, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 38/14, 37/15, 56/15, 102/15, 30/16, 42/16, 61/17 - GZ, 68/17, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE), 16. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 - odl. US, 46/15, 10/18), 5. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 216. in 284. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19 - UPB in 65/20), 53. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 - UPB in 67/19), 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 in 68/20) in 15. člena Statuta Občine Šempeter-Vrtojba (Uradni list RS, št. 5/18) je Občinski svet Občine Šempeter-Vrtojba na \_\_\_ redni seji, dne \_\_\_\_\_ sprejel

## O D L O K

### o gospodarskih javnih službah v Občini Šempeter - Vrtojba

#### 1. SPLOŠNE DOLOČBE

##### 1. člen

- (1) Ta odlok določa obvezne in izbirne gospodarske javne službe v Občini Šempeter - Vrtojba ter določa način njihovega izvajanja.
- (2) S posamičnimi odloki se podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb, oziroma podrobneje določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu,
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

#### 2. VRSTE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

##### 2. člen

Obvezne gospodarske javne službe so:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,



3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
4. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
5. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
6. urejanje in čiščenje javnih površin,
7. redno vzdrževanje občinskih javnih cest,
8. zagotavljanje 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti.

### 3. člen

(1) Izbirne gospodarske javne službe so:

1. redno vzdrževanje objektov in naprav javne razsvetljave,
2. dejavnost operaterja distribucijskega sistema zemeljskega plina,
3. dejavnost distribucije toplote,
4. mestni linijski prevoz potnikov,
5. upravljanje in urejanje plačljivih javnih parkirišč,
6. upravljanje z objekti in napravami za oglaševanje,
7. oskrba z vodo za namakanje.

(2) Kot izbirne gospodarske javne službe se lahko izvajajo tudi druge dejavnosti, ki jih z odlokom iz drugega odstavka 1. člena tega odloka določi Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba.

### 4. člen

(1) Uporaba javnih dobrin gospodarskih javnih služb je pod enakimi pogoji dostopna vsem uporabnikom na območju Občine Šempeter - Vrtojba.

(2) Gospodarske javne službe se zagotavljajo na celotnem območju Občine Šempeter - Vrtojba ali v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov, ki se določijo v odlokih iz drugega odstavka 1. člena tega odloka.

## 3. OBLIKE ZAGOTAVLJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

### 5. člen

Občina Šempeter - Vrtojba posamezne vrste gospodarskih javnih služb zagotavlja v naslednjih oblikah:



A) V javnem podjetju:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode.

B) S podelitvijo koncesije:

1. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
2. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
3. redno vzdrževanje občinskih javnih cest,
4. mestni linijski prevoz potnikov,
5. dejavnost operaterja distribucijskega sistema zemeljskega plina,
6. oskrba s toplotno energijo iz lokalnega omrežja,
7. zagotavljanje 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti.

C) V režijskem obratu:

1. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
2. urejanje in čiščenje javnih površin,
3. redno vzdrževanje objektov in naprav javne razsvetljave,
4. upravljanje in urejanje plačljivih javnih parkirišč,
5. upravljanje z objekti in napravami za oglaševanje,
6. oskrba z vodo za namakanje.

### 3.1. Javno podjetje

#### 6. člen

(1) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se opredelijo s posebnim splošnim aktom občine, ki ga sprejme občinski svet.

(2) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba.



### 3.2. Koncesija

#### 7. člen

(1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.

(2) Koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta, ki ga sprejme Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba.

(3) Koncesionirano gospodarsko javno službo opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

#### 8. člen

(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi skladno s predpisi.

(2) Koncesija se lahko podeli tudi brez javnega razpisa pod pogoji, določenimi z zakonom.

### 4. STROKOVNO-TEHNIČNE, ORGANIZACIJSKE IN RAZVOJNE NALOGE

#### 9. člen

(1) Strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb so naloge, ki se nanašajo zlasti na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb,
- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb,
- financiranje gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb.

(2) Strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb izvaja Občinska uprava Občine Šempeter - Vrtojba.



(3) Za izvajanje posameznih strokovno-tehničnih nalog iz 7. in 8. alineje 1. odstavka tega člena, se lahko z odlokom iz drugega odstavka 1. člena tega odloka podeli javno pooblastilo izvajalcu gospodarske javne službe, če mu je dana javna infrastruktura v najem ali v upravljanje.

## 5. VARSTVO UPORABNIKOV JAVNIH DOBRIN

### 10. člen

(1) Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba ustanovi Svet uporabnikov javnih dobrin za vse občinske javne službe skupaj.

(2) V Svet uporabnikov javnih dobrin za svoje mandatno obdobje občinski svet imenuje:

- enega predstavnika izmed članov občinskega sveta,
- enega predstavnika izmed članov Krajevnega odbora Šempeter pri Gorici in
- enega predstavnika Krajevnega odbora Vrtojba.

### 11. člen

(1) Svet uporabnikov javnih dobrin daje pripombe in predloge županu in občinskemu svetu v zvezi z izvajanjem gospodarskih javnih služb.

(2) Administrativno strokovna opravila za Svet uporabnikov javnih dobrin opravlja Občinska uprava Občine Šempeter - Vrtojba.

## 6. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

### 12. člen

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Cene se oblikujejo na način in po postopku, ki ga določa zakon, podzakonski predpis ali občinski odlok.

(2) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

(3) Cene so lahko subvencionirane. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cen, se določi tudi višina in vir subvencije. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nujenih dobrin.

### 13. člen

Iz sredstev proračuna se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva. V proračunu se zagotavljajo tudi sredstva za subvencije iz tretjega odstavka 12. člena tega odloka.



## 7. INFRASTRUKTURA

### 14. člen

(1) S posamičnim odlokom iz drugega odstavka 1. člena tega odloka se določijo infrastrukturni objekti in naprave ali omrežja, namenjeni za izvajanje gospodarskih javnih služb.

(2) Infrastrukturni objekti in naprave iz prejšnjega odstavka so praviloma lastnina Občine Šempeter - Vrtojba in so del javne lastnine, ki je javno dobro skladno z veljavnim pravnim redom, lahko pa jih ima občina tudi v finančnem najemu skladno s predpisi o javnih financah.

(3) Če tako določajo predpisi, občina daje gospodarsko javno infrastrukturo v najem izvajalcem javnih služb, ti pa so jo dolžni vzeti v najem ter jo uporabljati in z njo upravljati kot dobri gospodarji.

## 8. STROKOVNI NADZOR

### 15. člen

(1) Strokovni nadzor nad izvajalci gospodarske javne službe, v skladu s 5. alinejo, 1. odstavka, 9. člena tega odloka opravlja Občinska uprava Občine Šempeter - Vrtojba, obsega pa nadzor nad tem, ali izvajalci javne službe pri njenem izvajanju ravnajo v skladu s predpisi oziroma pravili stroke. V postopkih strokovnega nadzora Občinska uprava Občine Šempeter - Vrtojba uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek.

(2) Pri izvajanju strokovnega nadzora imajo uradne osebe Občinske uprave Občine Šempeter - Vrtojba pravico:

1. pregledati prostore, objekte, postroje, naprave, delovna sredstva, napeljave, predmete, blago, snovi, poslovne knjige, pogodbe, listine in druge dokumente ter poslovanje in dokumentacijo izvajalca javne službe in zahtevati izdelavo pisne oblike dokumentacije, ki mora verodostojno potrjevati elektronsko obliko, če se hrani v elektronski obliki,

2. ugotavljati način izvajanja storitev javne službe pri izvajalcu javne službe, s soglasjem uporabnika pa tudi pri uporabniku,

3. brezplačno vzeti vzorce materialov in opreme za potrebe preiskav,

4. fotografirati ali posneti na drug nosilec vizualnih podatkov prostore, objekte, postroje, napeljave in druge predmete izvajalca javne službe, s soglasjem uporabnika pa tudi pri uporabniku, ter jih pozneje reproducirati,

5. opraviti druga dejanja, ki so v skladu z namenom strokovnega nadzora.

(3) V postopku strokovnega nadzora lahko Občinska uprava Občine Šempeter - Vrtojba z odločbo naloži izvajalcu javne službe določen način opravljanja storitev javne službe skladno s predpisi oziroma pravili stroke, ali mu prepove določeno ravnanje pri izvajanju teh storitev, ki ni skladno s predpisi oziroma pravili stroke.





(4) S posamičnimi odloki iz 2. odstavka 1. člena tega odloka se lahko podrobneje določi ravnanje Občinske uprave Občine Šempeter - Vrtojba pri izvajanju strokovnega nadzora gospodarskih javnih služb se lahko.

## 9. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

### 16. člen

Koncesijske in druge veljavne pogodbe, sklenjene v skladu s prejšnjimi predpisi, veljajo do njihovega izteka.

### 17. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Šempeter - Vrtojba (Uradni list RS, št. 34/2019).

### 18. člen

Ta Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-12/2020-  
Šempeter pri Gorici, \_\_\_\_\_

**Župan**  
**Občine Šempeter-Vrtojba**  
**mag. Milan Turk**



Na podlagi 15. člena Statuta Občine Šempeter-Vrtojba (Uradni list RS, št. 5/18) je Občinski svet Občine Šempeter-Vrtojba na \_\_ seji, dne \_\_\_\_\_ sprejel naslednji

## SKLEP

1.

Občinski svet Občine Šempeter-Vrtojba je opravil prvo obravnavo Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Šempeter-Vrtojba.

Upoštevajoč podane pripombe se pripravi Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Šempeter-Vrtojba za sprejem v drugi obravnavi.

Številka: : 007-12/2020-  
Šempeter pri Gorici, dne \_\_\_\_\_

**Župan**  
**Občine Šempeter-Vrtojba**  
**mag. Milan Turk**