

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

OBČINA ŠEMPETER-VRTOJBA

JUNIJ 2015

Vsebina

1	UVOD	4
2	IZHODIŠČA	5
3	OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI ŠEMPETER-VRTOJBA	5
3.1	POSNETEK STANJA.....	6
3.1.1	Zbir podatkov za analizo	6
3.1.2	Operativni ogled območja v Občini Šempeter-Vrtojba	6
3.1.3	Pregled organiziranosti občine in delovanja občinske uprave.....	6
4	ANALIZA IN OCENA OGROŽENOSTI - UGOTOVITEV STOPENJ OGROŽENOSTI	7
4.1	Ogroženost od naravnih nesreč.....	7
4.2	Ogroženost cestnega prometa v naseljih	9
4.3	Ogroženost cestnega prometa izven naselij	10
4.4	Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	10
4.5	Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine	10
4.6	Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost	11
4.7	Ogroženost javnega reda in miru	12
4.8	Ogroženost na javnih shodih in prireditvah.....	12
4.9	Ogroženost okolja (onesnaževanje, komunalni in drugi odpadki).....	12
4.10	Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah	13
5	OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE ŠEMPETER-VRTOJBA	13
5.1	Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij.....	14
5.2	Skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah...	15
5.3	Varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine.....	15
5.4	Vzdrževati javni red in mir	15
6	CILJI, ORGANIZACIJA IN DELOVANJE MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE.	16
6.1	Cilji delovanja medobčinske redarske službe	16
6.2	Vodenje medobčinske redarske službe	17
6.3	Pristojnosti medobčinskega redarstva.....	17
6.3.1	Zakon o varstvu javnega reda in miru	18
6.3.2	Zakon o pravilih cestnega prometa.....	18

6.3.3	Zakon o cestah (Ur. l. RS, št. 109/2010, z dne 30. 12. 2010).....	20
6.3.4	Odlok o javnem redu in miru v Občini Šempeter-Vrtojba (Uradne objave časopis Oko, št. 24/2000);	22
6.3.5	Odlok o občinskih javnih cestah in drugih javnih površinah v Občini Šempeter-Vrtojba (Uradni list RS, št. 59/2008, z dne 13. 6. 2008);	22
6.3.6	Odlok o oglaševanju na javnih površinah in površinah v lasti Občine Šempeter-Vrtojba (Ur. l. RS, št. 42/2009, z dne 5. 6. 2009).....	23
6.3.7	Odlok o ravnanju z odpadki v Občini Šempeter-Vrtojba (Ur. l. RS, št. 59/2008, z dne 13. 6. 2008).....	24
6.3.8	Odlok o oskrbi s pitno vodo v občini Šempeter-Vrtojba (Ur. l. RS, št. 51/2014, z dne 7. 7. 2014)	24
7	POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA (PROSTORI, OPREMA, VOZILA, ZVEZE)	25
7.1	Administracija in vodenje evidenc.....	25
7.2	Informacijski sistem medobčinskega redarstva.....	25
8	CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	26
8.1	Strateški cilj.....	26
8.2	Operativni cilji.....	27
8.2.1	Varnost cestnega prometa	27
8.2.2	Varstvo javnega reda in miru	29
8.2.3	Zmanjšanje kaznivih dejanj:	31
8.2.4	Varovanje okolja in varnost objektov naravne in kulturne dediščine	32
8.2.5	Preprečevanje in odkrivanje posameznikov, ki se z motornimi vozili vozijo v naravnem okolju, ki se tam ustavljajo ali organizirajo vožnje v naravnem okolju (vožnja z motokros vozili, štirikolesniki, terenskimi vozili)	33
9	IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI.....	35
9.1	Pristojnost državnih organov	35
9.2	Pristojnost občinskih organov.....	35
9.3	Proces izvajanja OPV	36
9.4	Sodelovanje in komunikacija.....	36
10	OCENA FINANČNIH POSLEDIC	37

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, št. 139/2006, ZORed) je Občinski svet Občine Šempeter-Vrtojba na predlog župana, po uskladitvi z Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije – Policijske postaje Nova Gorica, na seji.....dne.....2015, sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

s katerim je podrobneje določena vrsta in obseg nalog medobčinske redarske službe, ki deluje v okviru Medobčinske uprave občin Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko, Miren-Kostanjevica in Vipava (v nadaljevanju: Medobčinska uprava) za območje Občine Šempeter-Vrtojba.

1 UVOD

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje javne varnosti, varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Šempeter-Vrtojba. Namen OPV je načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v Občini Šempeter-Vrtojba. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori varni, čisti in urejeni.

OPV zato predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinske redarske službe. V OPV so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo medobčinske redarske službe ter za partnersko sodelovanje s policisti policijske postaje Nova Gorica (npr. mešane patrulje) in drugimi varnostnimi subjekti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in mira (npr. vodja policijskega okoliša – je že zgoraj v sklopu Policijske postaje, Sosvet za zagotavljanje večje varnosti občanov).

OPV Občine Šempeter-Vrtojba obsega 1 strateški cilj in 5 operativnih ciljev. Skupaj obsega 47 ukrepov, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto javnega prostora v Občini Šempeter-Vrtojba.

OPV Občine Šempeter-Vrtojba je istočasno tudi program dela občinskih redarjev oziroma medobčinske redarske službe, ki je zasnovan razvojno tako, da se ga lahko vsako leto dopolni s preveritvijo varnostnih tveganj in potrebami varnosti ter ukrepi za doseganje zadanih ciljev, v skladu z razpoložljivimi finančnimi sredstvi, ki jih Občina Šempeter-Vrtojba namenja za to področje dela.

2 IZHODIŠČA

Obseg in kvaliteto varnosti javnega prostora v Občini Šempeter-Vrtojba najprej zagotavljajo: policija, medobčinska redarska služba, medobčinska inšpekcijska služba, , služba za zaščito in reševanje, gasilci, Sosvet za zagotavljanje večje varnosti občanov, Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu (v nadaljevanju: SPVCP) in podjetja za zasebno varovanje. K doseganju zelenih ciljev pripomorejo še ostali državni, občinski in nevladni akterji kot so npr. zdravstveni dom, center za socialno delo in nevladne organizacije.

Policija je tisti subjekt v Občini Šempeter-Vrtojba, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red; medobčinsko redarstvo pa bo s svojo prisotnostjo in opazovanjem na terenu policijo obveščalo o varnostno zanimivih dogodkih. Ob neposredno ogroženem življenju ljudi, bo skladno z zakonom tudi ukrepalo. Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v Občini Šempeter-Vrtojba so pravno - sistemski in organizacijski ukrepi.

Zato je Občina Šempeter-Vrtojba za zagotavljanje kvalitete varnosti javnega prostora vzpostavila občinsko redarsko službo v okviru organa Medobčinske uprave ter sprejela OPV z oceno varnostnih razmer Občine Šempeter-Vrtojba, ki je bila pripravljena na podlagi ocene varnostnih razmer, ki jo je pripravila Policijska postaja Nova Gorica.

3 OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI ŠEMPETER-VRTOJBA

Ocena vsebuje le posnetek stanja in ugotovitev varnostnih tveganj, medtem ko bodo ukrepi za obvladovanje in izboljšanje stanja lokacijsko in terminsko vsebovani v poglavju »Aktivnosti in ukrepi za doseganje strateških ciljev«. Dne 15. 04. 2014 je prišlo do združitve Policijske postaje Šempeter pri Gorici s Policijsko postajo Nova Gorica, ki je prevzela izvajanje nalog na območju Občine Šempeter-Vrtojba.

3.1 POSNETEK STANJA

3.1.1 Zbir podatkov za analizo

Ocena varnostnih razmer je pripravljena na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zbrala Policijska postaja Nova Gorica v letnem poročilu 2014 in ocene varnostnih razmer za območje Občine Šempeter-Vrtojba. V oceno varnostnih razmer so vključena tudi varnostna priporočila institucij in občanov, ki so jih preko svojih predstavnikov posredovali medobčinski redarski službi. Prav tako so v oceni vključena priporočila SPVCP Občine Šempeter-Vrtojba.

3.1.2 Operativni ogled območja v Občini Šempeter-Vrtojba

Občina Šempeter-Vrtojba obsega 15 km² površine, na kateri živi 6.380 prebivalcev. Sestavljata jo dve naselji, in sicer Šempeter pri Gorici in Vrtojba. Razdeljena je tudi na dva krajevna odbora: Šempeter in Vrtojbo. Policijska postaja Nova Gorica ima za izvajanje nalog policije in sodelovanje z lokalno skupnostjo določenega vodjo policijskega okoliša, ki izvaja naloge policije na območju občine Šempeter - Vrtojba.

Občina Šempeter-Vrtojba meji na severu na Mestno občino Nova Gorica, na jugu na Občino Miren-Kostanjevica, na jugovzhodu na Občino Renče-Vogrsko, na zahodu pa na Republiko Italijo. Občina je po površini ena najmanjših v Sloveniji, po številu prebivalcev pa sodi med srednje velike občine. Močno izstopa po gospodarskih kazalnikih, izobrazbeni strukturi prebivalcev, visokem življenjskem standardu in vrednostih okoljskih indikatorjev. Šempeter pri Gorici predstavlja pomembno zaposlitveno središče na Goriškem, saj imajo v občini sedež številna podjetja (Mahle (bivša Letrika), Intra Lighting idr.), od javnih ustanov pa je najpomembnejša Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca, ki je osrednja zdravstvena ustanova za vso severno primorsko regijo. Vrtojba je po zasnovi tipična obcestna vas, ki povezuje Goriško s Krasom.

3.1.3 Pregled organiziranosti občine in delovanja občinske uprave

Občinska uprava je organizirana enovito in opravlja strokovne, upravne, organizacijsko-tehnične in administrativne naloge na področju: splošnih zadev, normativno pravnih zadev, upravnih zadev, javnih financ, gospodarskih dejavnosti in kmetijstva, družbenih dejavnosti, varstva okolja in urejanja prostora, gospodarskih javnih služb in infrastrukture, inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, gospodarjenja s stavbnimi zemljišči, turizma, investicij in drugih nalog iz pristojnosti občine. Občinsko upravo neposredno vodi tajnik občine, ki je odgovoren za zakonitost poslovanja in dosledno izvaja predpisov, ki se nanašajo na izvajanje nalog lokalne

skupnosti in je za svoje delo ter delo občinske uprave odgovoren županu.

Po Zakonu o občinskem redarstvu (Ur. l. 139/2006, z dne 29. 12. 2006) lahko dve ali več občin z odlokom, ki ga na predlog župana v enakem besedilu sprejmejo njihovi občinski sveti, ustanovijo medobčinsko redarsko službo v okviru medobčinske uprave občin. Ena izmed nalog občinske uprave je inšpekcijsko nadzorstvo in občinsko redarstvo, ki jo Občina Šempeter-Vrtojba skupaj z občinami Renče-Vogrsko, Miren-Kostanjevica in Vipava opravlja znotraj Medobčinske uprave. Le ta je bila ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave - Medobčinska uprava občin Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko in Miren-Kostanjevica (Ur. l. RS, št. 112/08). Kasneje je s priključitvijo Občine Vipava prišlo do razširitve obstoječe Medobčinske uprave z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave občin Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko, Miren-Kostanjevica in Vipava (Ur. l. RS, št. 103/2012, z dne 24.12.2012 in Uradno glasilo Občine Renče-Vogrsko, št. 13/2012), ki je v taki sestavi začela delovati 1.1.2013.

4 ANALIZA IN OCENA OGROŽENOSTI - UGOTOVITEV STOPENJ OGROŽENOSTI

Ocene varnostnih razmer so pripravljene na podlagi podatkov, ki jih je zbrala Medobčinska uprava za območje Občine Šempeter-Vrtojba za potrebe pisanja OPV.

4.1 Ogroženost od naravnih nesreč

Naravne nesreče, ki jih Civilna zaščita Občine Šempeter-Vrtojba (v nadaljevanju: CZ) predvideva, analizira in pripravlja načrte za zaščito in reševanje v primeru naravnih in drugih nesreč: poplave, jedrske nesreče, potresi in požari, plazovi, ujme in nesreče z nevarnimi snovmi, vojne. Štab CZ vodi poveljnik. Poleg ostalih svetovalcev članov štaba, je v štabu kot svetovalec tudi predstavnik policije-policijske postaje Nova Gorica, ki je prisoten v sistemu reševanja, usposabljanja ter koordinira in usklajuje delo policije s službami zaščite in reševanja.

Ogroženost zaradi jedrskih nesreč in vojne je relativno nizka. V državnem in regijskem načrtu zaščite in reševanja so opredeljene konkretne zadolžitve in naloge. V primerih, da do teh dogodkov pride, bo medobčinska uprava občin zagotavljala vso zahtevano pomoč.

Pretežni del Občine Šempeter-Vrtojba je na stabilnih območjih in ni velike nevarnosti potresa. V preteklih letih je bilo moč začutiti sunke potresa iz sosednjih regij, ki pa niso povzročili nobene škode. Na občinskem nivoju so izdelani načrti zaščite in reševanja, v katere je vključeno tudi

medobčinska uprava občin.

Neurja in poplave neposredno ne ogrožajo življenj ljudi, ogrožajo pa premoženje in cestno infrastrukturo. Naloge medobčinske redarske službe na ogroženem območju so skrb za javno varnost in javni red, s tem da bodo urejali promet in nudili pomoč za interveniranje silam za zaščito in reševanje.

V občini imamo potok Vrtojba, ki priteče iz Stare gore. Njegova struga je vodovarstveno dobro urejena tako, da potok praviloma ne poplavlja. Posebno pozornost je potrebno posvetiti zapiranju zapornice v zgornjem toku Vrtojbe v Rožni Dolini ob gostišču Pikol (MONG), kajti če zapornica ni v pravem trenutku izdatnih padavin ustrezno spuščena, lahko povečana količina vode iz zaledja povzroči lokalne poplave v Vrtojbi, pa tudi v Šempetru ob bolnišnici. Ob intenzivnih nalivih se poveča potok Lemovšček, kateri izvira na območju občine in ima še več manjših pritokov, ki se vsi skupaj izlivajo v Lijak pri Dombravi. Na območju občine so tudi talne vode, ki so ogrožene zaradi potencialnega onesnaženja, ker poteka čeznje avtocesta. Nevarnost onesnaženja podtalnice predstavlja v cestnem prometu predvsem prevoz nafte in naftnih derivatov ter druga izlitja nevarnih snovi, predvsem zaradi tranzita čez območje občine.

Požarna ogroženost v občini je sorazmerno nizka, razen ob sušnih obdobjih.

Takrat država razpiše povečano požarno ogroženost in poveljnik CZ izda odločbo o nadzoru območja občine (t.i. požarne straže). V načrtih zaščite in reševanja je medobčinska redarska služba vključena predvsem v smislu opazovanja in alarmiranja ob zaznavi požara. Medobčinska uprava občin bo preventivno in represivno ukrepala zoper kršitelje, ki ne bodo upoštevali določil Odloka o občinskih cestah in drugih javnih površinah (Ur. l. RS, št. 59/2008, z dne 13. 6. 2008) glede kurjenja v naravnem okolju.

40. člen Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju Občine Šempeter-Vrtojba (Ur. l. RS, št. 59/2005, z dne 20. 6. 2005) določa, da v času naravnih in drugih nesreč medobčinska redarska služba pomaga policiji pri zagotavljanju javnega reda in varnosti na ogroženih in prizadetih območjih. Naloge medobčinske redarske službe v primeru naravnih nesreč so:

- varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanje javnega reda in mira,
- urejanje prometa v naseljih in omogočanje interveniranja silam za zaščito in reševanje ter

drugim službam za pomoč,

- izvajanje prve pomoči poškodovanim,
- varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja,
- sodelovanje s štabom civilne zaščite in posredovanje, v kolikor ne more zavarovati življenja ljudi in premoženja,
- s sredstvi zvez vzpostavlja povezavo s sedežem organa, občino in centri za obveščanje in
- druge naloge iz svoje pristojnosti.

4.2 Ogroženost cestnega prometa v naseljih

Kot najpogostejši vzrok za prometne nesreče se še vedno ugotavljajo kršitve neupoštevanja pravil o prednosti vožnje, premiki z vozilom, neprilagojena hitrost ter nepravilna stran in smer vožnje, nepravilno prehitevanje in neustrezna varnostna razdalja. Kot sekundarni vzrok se pri nekaterih nesrečah pojavlja tudi alkohol.

Najbolj ogrožena kategorija udeležencev v prometu v naselju so pešci, kolesarji in vozniki koles z motorjem. Pri pešcih je najbolj ogrožena starejša populacija (predvsem v jesenskem in zimskem času ter v večernih urah).

Posredno nevarnost za varnost udeležencev v prometu predstavljajo še enosmerne in ozke ceste, kjer ni pločnikov, kjer gradnja pločnikov tudi ni mogoča, zaradi česar je potrebno zagotavljati zmanjševanje hitrosti (s signalizacijo, z doslednim nadzorom in umirjanjem hitrosti). Na določenih odsekih se srečujemo s problemom nepreglednosti kot so razne ovire, ki voznikom zakrivajo cestne površine in vplivajo na preglednost v križiščih in zavojih ceste (visoke ograje, žive meje ipd.). Kot specifičen problem posredne nevarnosti se pojavlja problem parkiranja v središču Šempetra pri Gorici, in sicer zaradi pomanjkanja parkirnih mest ter na drugih ulicah (Vrtojbenska) in na nekaterih delih ulic v naselju Vrtojba. V središču Šempetra pri Gorici smo priča mnogim kršitvam prekoračitve hitrosti v območju umirjenega prometa. Občasno ugotavljamo kršitve parkiranja na urgentnem bloku Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca, kjer smo vsakodnevno prisotni in zoper kršitelje ukrepamo v skladu s pooblastili. V določenem obdobju se je pojavil problem parkiranja na območju nekdanjega mednarodnega mejnega prehoda Vrtojba. V veliki večini so bila nepravilno parkirana tovorna vozila in to v dnevih ob koncu tedna.

4.3 Ogroženost cestnega prometa izven naselij

Območje Občine Šempeter-Vrtojba velja za tranzitno območje, predvsem v poletnih mesecih, z velikim deležem tujih udeležencev v prometu, tako v smeri državne meje z Republiko Italijo ali v notranjost države oz. proti severu. S tega vidika je najbolj obremenjena hitra cesta H4 in glavna cesta G2-103 od Rožne Doline v smeri Sežane ter v letu 2010 zgrajena Vrtojbenska obvoznica do Mirna, ki omogoča višje hitrosti.

Glede na posledice nesreč iz preteklosti posebej izstopa regionalna cesta I. reda št. 204 Šempeter – Branik, na kateri je tudi največja gostota prometa, še posebno v jutranjem in popoldanskem času, in sicer zaradi prihoda na delo v Šempeter pri Gorici ter Novo Gorico. Za vse ceste izven naselja lahko kot prevladujoči vzrok in največji dejavnik tveganja opredelimo preveliko hitrost, ki se jo lahko zmanjšuje izključno z rednimi nadzori, tako policije kot medobčinskega redarske službe.

Podobno kot v naselju, se tudi izven naselja največ prometnih nesreč pripeti v križiščih, kjer so posledice zaradi višjih hitrosti tudi hujše. Na cestah izven naselja izstopajo kršitve hitrosti, nepravilnega prehitevanja in neupoštevanja prednosti. Nekaterim tudi botruje alkohol.

4.4 Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Na občinskih javnih poteh ter na rekreacijskih površinah na območju Občine Šempeter-Vrtojba, policija ni beležila izstopajočih varnostnih problemov glede ogrožanja cestnega prometa. Se pa na teh območjih zbirajo sprehajalci, športniki in družbe, ki včasih popivajo in kršijo javni red. Prav tako je mogoče opaziti, da posamezniki na javnih poteh ne zavarujejo svojih psov, ne pobirajo pasjih iztrebkov. Posebno nevarnost predstavljajo tudi motokrosisti, ter voznja s terenskimi vozili, ki je sicer prepovedana. Medobčinska redarska služba bo nadaljevala z rednimi obhodi na tovrstnih površinah, z opozarjanjem ter osveščanjem prebivalcev.

4.5 Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Register nepremične kulturne dediščine šteje 23 enot v Občini Šempeter-Vrtojba. Statistika ne kaže posebne ogroženosti javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine. Ker policija ne vodi posebne evidence o dogodkih na teh objektih, smo zaprosili Zavod za varstvo kulturne dediščine za podatke o morebitnih poškodovanjih teh objektov. Glede na odgovor Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Nova Gorica, ocenjujemo, da ti objekti niso ogroženi in ne potrebujejo posebne pozornosti organov javnega reda. Druga kategorija so

javne zgradbe, kjer so na udaru vandalov predvsem avtobusne postaje, prometna signalizacija in komunalna infrastruktura, ki je pogosto tarča pisanj (grafitov), odstranitvev, predrugačenja ali prevračanja.

V občini je zaključen projekt LivingFountains, katerega namen je ohraniti kulturno krajino in kulturno dediščino vodnjakov, ki bogatijo čezmejno območje. Tako so se v občini obnovili številni vodnjaki kot spomeniki kulturne dediščine, da bi oživel dogajanje, ki je povezano z zgodovino vodnjakov s poudarkom vključevanja mladih v poznavanje te vrste kulturne dediščine. Kljub temu pa so vodnjaki lahko potencialne tarče pisanj kot so že bili v preteklosti obnovljeni betonski zidovi .

4.6 Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Uradno se beleži največ kaznivih dejanj na območju bencinskih servisov in bližnjem počivališču ob meji z Italijo (vrtojbenski blok). Na tem območju se ustavljajo in zadržujejo najrazličnejši ljudje (tujci), ki so pretežno storilci kaznivih dejanj, zato jih je tudi težko izslediti. Poseben problem v Občini Šempeter-Vrtojba predstavljajo kazniva dejanja premoženjske kriminalitete, pri čemer gre za kršitev najvišje ustavno varovane pravice (pravica do zasebnosti). V Občini Šempeter-Vrtojba se pojavljajo serijski vlomi v samostojne hiše. V velikih primerih jo izvršujejo odvisniki od prepovedanih drog (sekundarna kriminaliteta), da si s tem pridobijo denar za nakup prepovedanih drog. Na ta kazniva dejanja vpliva tudi neposredna bližina mestnih središč Gorice (Italija) in Nove Gorice, kjer je prekrškov in kaznivih dejanj s področja prepovedanih drog še več. Kazniva dejanja s področja prepovedanih drog in s tem posredno tudi kaznivih dejanj s področja premoženjske kriminalitete, vplivajo na občutek varnosti državljanov. Policijske analize kažejo na verjetnost čezmejne kriminalitete, prav tako pa se kazniva dejanja povezujejo s problematiko vlomov na območju drugih občin. Predvsem pa ima za posledico večje število odvisnikov in posledično s tem tudi povečanje premoženjske kriminalitete, katera je vsaj na drugem, če ne kar na prvem mestu, med dejavniki za varno počutje v občini. Na medobčinski upravi občin si bomo prizadevali ozaveščati občane o tovrstni problematiki in v skladu s pooblastili zoper potencialne storilce tudi ukrepati. V primerih, ko bomo opazili kakršnakoli sumljiva vozila ali osebe, bomo informacije posredovali Policijski postaji Nova Gorica.

Poseben poudarek je tudi na odkrivanju in preprečevanju kaznivih dejanj v zvezi z družinskim nasiljem in kaznivim dejanjem zoper spolno nedotakljivost (spolni napad na osebo, mlajšo od petnajst let in prikazovanje, izdelava, posest in posredovanje pornografskega gradiva), saj ta kazniva dejanja na žrtvah pustijo trajne posledice, v javnosti pa zbudijo zgražanje in strah za

varnost svojih otrok.

4.7 Ogroženost javnega reda in miru

Posebno pozornost je potrebno nameniti preventivnim dejavnostim, v obliki pogostejšega nadzora in prisotnosti organov pristojnih za nadzor. Prav tako je potrebno pozornost pri teh nadzorih nameniti upoštevanju Zakona o omejevanju uporabe alkohola, predvsem točenje alkoholnih pijač pijanim in mladoletnim osebam, saj je iz podatkov o kršitvah razvidno, da so kršitelji v veliko primerih pod vplivom alkohola. Pozornost je potrebno usmeriti tudi v spoštovanje Zakona o varstvu javnega reda in miru (Ur. l. RS, št. 70/2006, z dne 6. 7. 2006; v nadaljevanju ZJRM-1), in sicer 21. člen: javni red in mir v gostinskih obratih in na prireditvah in varstvo mladoletnikov.

Med ogroženost javnega reda štejemo tudi uporabo nevarnih živali, katere vodniki lahko miselno vodijo brez ustreznih zaščitnih ukrepov (vrvica, nagobčnik), predvsem po sprehajalnih in rekreativnih poteh, kar za večino oseb že samo po sebi povzroča strah in s tem občutek ogroženosti. Glede na to, da je policija in medobčinska redarska služba ukrepala v primerih kršitev, takšni pojavi posebej ne izstopajo, čeprav je potrebno tem pojavom namenjati posebno pozornost, saj so lahko posledice ob izbruhu besa pri živalih precej tragične.

4.8 Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Javne prireditve in javni shodi in drugi dogodki so ustrezno prijavljeni na Policijski postaji Nova Gorica in na Upravni enoti Nova Gorica, z vednostjo Občine Šempeter-Vrtojba v skladu z Zakonom o javnih zbiranjih (Ur. l. RS, št. 64/2011, z dne 12. 8. 2011). Sodelovanje med Upravno enoto Nova Gorica, Policijsko postajo Nova Gorica in občino je pri izdaji dovoljenj za javne prireditve zelo dobro, tako da so zagotovljeni zadostni varnostni ukrepi, ki zagotavljajo dobro stanje na tem področju.

4.9 Ogroženost okolja (onesnaževanje, komunalni in drugi odpadki)

Odlok o ravnanju z odpadki v Občini Šempeter-Vrtojba (Ur. l. RS, št. 59/2008 z dne 13. 6. 2008) določa, da nadzor nad ravnanjem z odpadki in izvajanjem javne službe opravljajo občinski inšpektorji, komunalni nadzorniki in občinski redarji. Gre za nadzor nad vključevanjem fizičnih in pravnih oseb v redni odvoz komunalnih odpadkov. Glede na veliko pokritost rednega odvajanja komunalnih odpadkov je primerov, ko gospodinjstva nimajo urejenega odvoza, majhno. Občina do sedaj ni imela težav s t.i. divjimi odlagališči. Z rednimi nadzori in obhodi inšpektorja in

redarjev po kritičnih lokacijah zmanjšamo možnost nedovoljenega oz. nepravilnega odlaganja odpadkov. V primerih, ko gre za nedovoljeno odlaganje gradbenih in drugih odpadkov, bomo obvestili pristojne republiške inšpekcijske službe (Inšpektorat RS za okolje in prostor).

4.10 Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Varnostne razmere v sosednjih občinah vsekakor vplivajo na stanje v Občini Šempeter-Vrtojba. Še več, nekatera kazniva dejanja, ki so izvršena na območju naše občine, se povezujejo z izvršenimi kaznivimi dejanji v sosednjih občinah (npr. serijski vlomi v bivalne objekte). Potrebno je izpostaviti problematiko kaznivih dejanj in prekrškov povezanih s prepovedanimi drogami zaradi bližine mestnih središč Nove Gorice in Gorice (Italija), tako da storilci različnih kaznivih dejanj prihajajo iz sosednjih (tudi tujih) občin. Problematika uporabe prepovedanih drog je v teh mestnih središčih velika, kar posledično predstavlja ogroženost v Občini Šempeter-Vrtojba, predvsem zaradi gibanja teh odvisnikov čez območje Občine Šempeter-Vrtojba, kakor tudi same preprodaje prepovedanih drog na območju občine. Pozornost mora biti prav tako namenjena še premeščanju kriminalitete, saj vsakršno zmanjšanje kriminalitete v sosednjih občinah, lahko predstavlja potencialno lokacijo za izvrševanje kaznivih dejanj v naši občini.

5 OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE ŠEMPETER-VRTOJBA

Pri opredelitvi varnostnih potreb Občine Šempeter-Vrtojba je potrebno izhajati iz določil 3. člena ZORed, ki določa, da občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine, v skladu z zakonom ali na podlagi zakona izdanimi občinskimi predpisi (občinski odloki). Po trenutno veljavni zakonodaji so delovna področja določena v Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Ur. l. RS, št. 70/2006, z dne 6. 7. 2006) in Zakonu o pravilih cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 109/2010, z dne 30. 12. 2010), Zakonu o cestah (Ur. l. RS, št. 109/2010, z dne 30. 12. 2010), na podlagi katerih je izdana večina občinskih odlokov, ki podrobneje urejajo posamezna področja. Pri tem je potrebno posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti medobčinske redarske službe. Kot vzpostavljanje javnega reda je potrebno razumeti, da gre za aktivnosti, ko je javni red porušen in ga je potrebno ponovno vzpostaviti. Medobčinska redarska služba bo opravljala naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev s svojo občasno prisotnostjo na izpostavljenih

mestih oziroma varnostno problematičnih krajih.

Varnostne potrebe v Občini Šempeter-Vrtojba opredeljujemo na podlagi analize ocene varnostnih razmer, na podlagi programskih usmeritev MNZ – POLICIJE, ki jih je sprejela v obliki strateških ciljev po delovnih področjih za izboljšanje varnosti na lokalnem nivoju. Prav tako pa so v varnostnih potrebah zajete aktivnosti, ki so jih izpostavili občani in drugi subjekti (predstavniki šol, krajevnih odborov ipd.).

Tako lahko zapišemo, da so opredeljene varnostne potrebe skupek zahtev vseh subjektov, ki imajo interes za zviševanje stopnje varnosti v Občini Šempeter-Vrtojba. Na podlagi varnostnih potreb bomo v poglavju »Cilji OPV« določili cilje tega dokumenta in tudi aktivnosti za uresničitev teh ciljev. Pri varnostnih potrebah bomo izhajali predvsem iz že naštetih pristojnosti in pooblastil redarjev, ki jih lahko medobčinska redarska služba neposredno ali posredno tudi nudi.

Varnostne potrebe razdelimo na štiri področja, ki jih taksativno navaja ZORed (3. člen):

5.1 Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- ukrepih za zmanjšanje hitrosti na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč in prekoračitve hitrosti,
- ukrepih zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran (v centru Šempetra in Vrtojbe),
- ukrepih zoper voznike, ki parkirajo po pločnikih, križiščih in mestih, rezervirano za invalide,
- odstranjevanju zapuščenih vozil,
- odvozih nepravilno parkiranih vozil iz javnih površin, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali dostopov do objektov,
- prisotnost redarjev (skupaj s policisti) na šolskih poteh, v času prvih in zadnjih šolskih dni, občasno pa tudi med letom,
- rednem pregledovanju prometne signalizacije in obveščanje pristojnih služb za odpravo pomanjkljivosti,
- sodelovanju redarjev s policijo in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu pri

izvajanju preventivnih akcij v Občini Šempeter-Vrtojba.

5.2 Skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

V tem sklopu se kažejo potrebe po ukrepih:

- zoper osebe, ki odlagajo odpadke (steklenice, pločevinke) ali kako drugače onesnažujejo okolje v parkih, na rekreacijskih površinah in območjih, kjer se ob večerih zbira mladina (trim steza, stražarski stolp, cerkev Sv. Petra ipd.),
- zoper posameznike, ki poškodujejo ali predrugačijo stvari javnega pomena (vandalizem),
- zoper osebe, ki ne spoštujejo prepovedi vožnje z motornimi vozili v naravnem okolju,
- zoper vodnike psov, ki ne uporabljajo povodcev ter nagobčnikov in ne pobirajo iztrebkov.

5.3 Varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

V tem sklopu so se kot bistvene potrebe pokazale potrebe po:

- občasni obhodi sakralnih objektov (cerkev v Šempetru pri Gorici in Vrtojbi),
- obhodi in nadzori pri kulturnih spomenikih in drugih objektih naravne in kulturne dediščine (vodnjaki ipd.) in
- pregledih avtobusnih postaj.

5.4 Vzdrževati javni red in mir

Pri vzdrževanju javnega reda in miru so navedene potrebe na vseh ostalih področjih, ki niso navedena zgoraj, predvsem pa se nanašajo na prekrške, ki motijo občane in s katerimi se povzroča škoda na javnem dobrem ali zasebni lastnini.

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- občasni prisotnosti redarjev in policije v bližini lokalov, kjer obiskovalci kršijo nočni mir,
- občasni prisotnosti redarjev in policije na območju šolskih in otroških igrišč in vrtcev,
- prisotnosti redarjev na lokacijah, kjer prihaja do onesnaževanja okolja z odpadki in drugimi škodljivimi snovmi,
- prisotnosti redarjev na območjih, kjer prihaja do izvrševanja raznih kaznivih dejanj (vlomi, tatvine ipd.).

Navedene varnostne potrebe so ugotovljene na podlagi dosedanjih dogodkov, ki jih je bodisi obravnavala policija, bodisi so nanje opozorili občani in drugi subjekti, ki so povezani z varnostjo

in redom.

Poudariti je potrebno, da se varnostne potrebe spreminjajo glede na letni čas, dneve v tednu in na trenutne razmere (prireditve, delovišča, poslabšanja prometne varnosti, požarna ogroženost, serije kaznivih dejanj), zato je nujno, da vodja medobčinske uprave občin in policija spremljajo spremembe in pri usmerjanju ter načrtovanju takoj prilagodijo aktivnosti novo nastali situaciji. Zaradi uresničevanja tega je nujno potrebno sodelovanje s Policijsko postajo Nova Gorica in varnostnimi službami tako, da je zagotovljena redna komunikacija in prenos informacij med temi službami.

6 CILJI, ORGANIZACIJA IN DELOVANJE MEDOBČINSKE REDARSKÉ SLUŽBE

6.1 Cilji delovanja medobčinske redarske službe

Do vzpostavitve medobčinske redarske službe, je na območju občine za varnost skrbela izključno policija. Zakonodajalec je z možnostjo uvedbe redarske službe dal lokalni skupnosti možnost, da v določeni meri sama poskrbi za varnost, v večji meri pa s svojimi ukrepi pritegne ukrepanje policije, katerim so lahko redarji v veliko pomoč, predvsem v obliki informacij, do katerih bodo prišli na terenu. Občinski redarji bodo svoje izkušnje pridobivali z delom na terenu in s stalnim izobraževanjem in izpopolnjevanjem. Zagotovo pa tudi zakonodaja na tem področju še ni dokončna.

Glavne cilje bomo v nadaljevanju predstavili v obliki strategije, operativno pa bodo skupaj s strategijo izvedbe, predstavljeni po področjih dela v poglavju o vrstah in obsegu nalog občinskih redarjev.

Glavni cilj delovanja medobčinske redarske službe je povečati varnost kot temeljno, z ustavo varovano dobrino. Z ustanovitvijo medobčinske uprave občin prevzema lokalna skupnost (občina) aktivno vlogo pri zagotavljanju tako osebne varnosti občanov, kot tudi varnosti osebnega in javnega premoženja. Zaradi omejenih pristojnosti bo medobčinska redarska služba delovala predvsem preventivno ter kot tretje oko policije in drugih organizacij, ki skrbijo za varnost na območju Občine Šempeter-Vrtojba.

Drugi cilj delovanja medobčinske redarske službe je predvsem v obravnavanju pojavov, ki so problematični za lokalno prebivalstvo, pa do sedaj niso bili v prioriteti dela policije. Gre za pojave, ki ji pravimo tudi bagatela, čeprav za prebivalstvo, v sicer urejenem okolju, predstavljajo

vse prej kot neznatne kršitve (npr. razraščanje rastlina na cesto). Z medobčinsko redarsko službo pa bo prebivalcem dana možnost, da opozorijo na varnostne probleme, na katere bo moč odreagirati in jih s tem tudi odpraviti.

Tretji cilj delovanja medobčinske redarske službe je v izgradnji partnerskega odnosa s policijo, s čimer se bo ta bolj približala problemom lokalnega prebivalstva. Ta partnerski odnos bo viden predvsem v različnih oblikah izmenjave podatkov, medsebojne pomoči, mešanih patrolj, skupinskih akcij - od preventivnih, pa do prometnih akcij.

Četrti cilj delovanja je v nadzoru izvrševanja občinskih odlokov, ki jih je lokalna skupnost sprejela za ureditev zadev lokalnega pomena.

6.2 Vodenje medobčinske redarske službe

Medobčinska redarska služba deluje v okviru Medobčinske uprave občin Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko, Miren-Kostanjevica in Vipava. Gre za organ skupne občinske uprave štirih občin. Medobčinsko upravo vodi vodja medobčinske uprave, ki neposredno vodi tudi medobčinsko redarsko službo in skrbi za ustavnost, zakonitost in strokovnost dela ter za izvajanje OPV. Najvišji predpostavljeni Medobčinski upravi so župani občin soustanoviteljic, ki posredno in neposredno nadzirajo delo in izvajane OPV.

6.3 Pristojnosti medobčinskega redarstva

ZORed je organizacijski predpis, ki ureja pogoje za izvajanje redarskih pooblastil, same pristojnosti pa določajo področni zakoni in drugi akti, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Določa pa pooblastila za izvajanje nalog, ki jih imajo občinski redarji. Ta so navedena v 10. členu:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca.

Zakon o prekrških (Ur. l. RS, št. 29/2011, z dne 18. 4. 2011 in kasnejše spremembe; v

nadaljevanju: ZP-1), ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblašcene uradne osebe medobčinske redarske službe, s čimer je redarjem dano pooblastilo, da odločajo o prekrških v postopku s plačilnim nalogom in hitrem postopku z odločbo. Zaenkrat določajo stvarno pristojnost redarjev naslednji zakoni:

6.3.1 Zakon o varstvu javnega reda in miru

V določbi tretjega odstavka 27. člena ZJRM-1 je generalno opredeljena pristojnost medobčinske redarske službe za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Občinski redarji lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odločajo o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- kampiranje (18. člen),
- uporaba živali (19. člen),
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

6.3.2 Zakon o pravilih cestnega prometa

S sprejemom Zakona o pravilih cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 109/2010, z dne. 30. 12. 2010), ki je razveljavil določene določbe Zakona o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 37/2008, ZVCP-1 UPB5), so na novo opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini, ki v 15. členu določa, da občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa izvajajo nadzor nad naslednjimi določbami:

- varstvo okolja (5. člen),
- odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov (7. člen),
- izločitev vozila iz prometa (17. člena),
- čas trajanja izločitev iz prometa (18. člen),
- odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila (19. člen),

- območje umirjenega prometa (31. člen),
- območje za pešce (32. člen),
- varnostni pas (33. člen),
- zaščitna čelada (34. člen),
- prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanje vozila (35. člen),
 - vožnja z vozilom po cesti (37. člen),
 - vožnja z vozilom na prehodu za pešce (41. člen),
 - najvišje dovoljene hitrosti (46. člen),
 - najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil (47. člen),
 - odpiranje vrat vozila (61. člen),
 - zapustitev vozila (62. člen),
 - označitev ustavljenih vozil (63. člen),
 - ustavitev in parkiranje (65. člen),
 - parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide (67. člen),
 - območja kratkotrajnega parkiranja (68. člen),
 - izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno (69. člen),
 - pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti (77. člen),
 - pogoji za opravljanje gospodarske vožnje (78. člen),
 - udeležba pešcev v cestnem prometu (83. člen),
 - označitev pešcev (84. člen),
 - varstvo otrok (peti in deseti odstavek 87. člena),
 - prevoz oseb (88. člen, razen nad določbe sedmega in devetega odstavka),
 - jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu (92. člena),
 - pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu (97. člen),
 - prometna signalizacija (98. člen),
 - svetlobni prometni znaki (99. člen).

Nadalje je navedeno, da se nadzor nad dovoljeno hitrostjo izvaja izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo.

Zaenkrat v medobčinski upravi ne razpolagamo s tovrstnimi sredstvi in jim na tem mestu ne kaže namenjati posebne pozornosti.

6.3.3 Zakon o cestah (Ur. l. RS, št. 109/2010, z dne 30. 12. 2010)

S tem zakonom so v 106. členu naštetá pooblastila in ukrepi občinskih redarjev, ki izvajajo nadzor na občinskih cestah, nekategoriziranih cestah ter državnih cestah v naseljih, ki se uporabljajo za javni cestni promet, in sicer v okviru naslednjih določb:

- uporaba javnih cest (4. člen),
- prepoved ogrožanja varne uporabe javne ceste (5. člen),
- uporaba nekategoriziranih poti (6. člen),
- največje dovoljene osne obremenitve vozil na javnih cestah (30. člen),
- največje dovoljene skupne in največje dovoljene mase vozil na javnih cestah (31. člen),
- izredni prevoz po javni cesti (32. člen),
- naležne ploskve na kolesih vozil (36. člen),
- izjeme pri omejitvi uporabe javne ceste – lokalni promet (37. člen).

Ob ugotovitvi pomanjkljivosti, ki neposredno ogrožajo varnost ceste in prometa na javni ali nekategorizirani cesti, ki se uporablja za javni cestni promet, imajo občinski redarji pooblastilo, da izvedejo začasne ukrepe in obvestijo pristojni organ. Cilj je preprečiti ogrožanje drugih soudeležencev v prometu. Drugi odstavek 107. člena taksativno našteva, kdaj lahko občinski redarji odredijo odstranitev predmetov, naprav ali drugih ovir s ceste:

- če slepijo udeležence v prometu,
- zmanjšujejo preglednost ceste,
- zmanjšujejo vidnost prometne signalizacije ali prometne opreme,
- zavajajo udeležence v prometu,
- ovirajo udeležence v prometu ali zmanjšujejo pretočnost prometa ali
- odvrčajo pozornost voznikov.

Občinski redarji smejo iz razlogov varnosti ceste in prometa na njej odrediti, da se prepove promet na nekategorizirani cesti, ki ni označena v skladu s predpisi o javnih cestah ali ni vzdrževana tako, da jo lahko varno uporabljajo vsi uporabniki cest, ki jim je namenjena. Nadalje, 109. člen določa, da občinski redarji lahko napotijo na tehtanje vozilo, za katere sumijo, da je tovor, ki se prevaža, naložen v nasprotju z 30., 31. ali 32. členom ZCes-1. S 111. členom je

opredeljena izločitev motornega ali priklopnega vozila iz prometa, ki jo občinski redarji izvedejo v primerih, ko:

- voznik ne omogoči ali ne sodeluje pri pregledu vozila, naprav, opreme ali tovora ali tehtanju vozila,
- je motorno ali priklopno vozilo obremenjeno nad največjo dovoljeno maso, skupno maso ali osno obremenitvijo po določilih proizvajalca vozila,
- samo ali skupaj s tovorom prekoračuje predpisane mere (širina, dolžina, višina) ali dovoljeno osno obremenitev ali dovoljeno skupno maso, pa zanj ni bilo izdano dovoljenje za izredni prevoz ali ne izpolnjuje posebnih pogojev, določenih v dovoljenju za izredni prevoz,
- vozi po cesti, po kateri je vožnja tovrstnih vozil prepovedana;
- z njega odpada zemlja ali blato, ki onesnažuje vozišče;
- vozi po cesti s takšnimi naležnimi ploskvami koles, ki so ali bi lahko poškodovale vozišče;
- največja dovoljena masa presega dovoljeno.

Nad določbami ZCes-1 se izvaja tudi občinsko inšpekcijsko nadzorstvo (Medobčinska uprava), in sicer na občinskih in nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet. Občinski inšpekcijski organ pri opravljanju inšpekcijskega nadzora nekategoriziranih cest, ki se uporabljajo za javni cestni promet, nadzira zlasti:

- ali so nekategorizirane ceste vzdrževane skladno s predpisi, ki urejajo ceste, in omogočajo varno uporabo,
- ali je prometna signalizacija in oprema na nekategoriziranih cestah postavljena in vzdrževana skladno z določbami ZCes-1 in predpisi, ki urejajo ceste.

Ukrepi pristojnega inšpektorja so opozorila ali odločbe, s katerimi lahko odredi:

- da se v določenem roku odpravijo nepravilnosti,
- da se ustavi gradnja oz. rekonstrukcija do pridobitve soglasja ali izpolnitve pogojev iz izdanega soglasja,
- da se do odprave ugotovljenih nepravilnosti ustavi rekonstrukcija cest,
- prepoved uporabe priključka na javno cesto,
- prepoved uporabe ceste, ki je izročena v uporabo brez dovoljenja pristojnega organa,
- odstranitev ovir s cestnega sveta, ki ovirajo uporabo ceste ali
- vzpostavitev prejšnjega stanja ali drugačno sanacijo ceste na stroške povzročitelja, če vzpostavitev v prejšnje stanje ni možna

- prepoved oz. omejitev uporabe ceste, da se odvrne nevarnost ali prepreči škoda.

Pri opravljanju navedenih nalog, pooblaščenec osebe medobčinske uprave izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi (odloki).

Kot je določeno v določbi prvega odstavka 3. člena ZP-1, se prekrški lahko določijo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. Skladno s tem je Občina Šempeter-Vrtojba posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev in inšpektorjev opredelila z občinskimi odloki in sicer:

6.3.4 Odlok o javnem redu in miru v Občini Šempeter-Vrtojba (Uradne objave časopis Oko, št. 24/2000);

Zaradi varovanja javnega reda in miru je prepovedano:

- prenočevati na avtobusnih in železniških postajah ali postajališčih, v parkih in na zelenicah, na tržnicah in podobnih odprtih površinah, v skupnih prostorih stanovanjskih blokov in drugih javnih objektov, v tujih opuščenih vozilih in na drugem očitno neprimernem mestu,
- zalivati vrtove, prati avtomobile ali na drug podoben način porabljeni vodo iz vodovodnega omrežja v času, ko je uradno omejena uporaba vode,
- kurjenje na javnih oziroma odprtih površinah, kadar je uvedena uradna prepoved uporabe odprtega ognja,
- po stanovanjih ali na javnih krajih vznemirjati, motiti ali kako drugače nadlegovati ljudi,
- poškodovati rastlinje v parkih in na drugih javnih zelenih površinah,
- uničiti, odstraniti ali poškodovati napisne table, prometne znake ali druga javna znamenja, smerokaze poti oziroma druga javna obvestila,
- ščuvati pse in druge živali na ljudi.

V primeru zaznave tovrstnih kršitev se lahko izreče predpisano globo.

6.3.5 Odlok o občinskih javnih cestah in drugih javnih površinah v Občini Šempeter-Vrtojba (Uradni list RS, št. 59/2008, z dne 13. 6. 2008);

Inšpektor ima pri opravljanju nadzorstva na občinskih cestah po tem odloku, poleg pravic in dolžnosti, ki jih ima po drugih predpisih, še naslednje pravice in dolžnosti (98. člen):

- nadzorovati opravljanje rednega vzdrževanja in odrediti odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti,
- nadzorovati dela pri obnavljanju cest, pregledovati dokumentacijo za ta dela in odrediti ustavitve del, če se ta dela izvajajo v nasprotju z zakonom ali v nasprotju s projektno dokumentacijo za obnovitvena dela ali opisom teh del,
- nadzorovati izvajanje ukrepov za varstvo cest in prometa na njih,
- ustaviti vsa dela na cesti, ki se opravljajo brez izdanega dovoljenja ali soglasja ali v nasprotju z njim,
- odrediti odpravo pomanjkljivosti in nepravilnosti na cesti, ki ogrožajo varnost prometa,
- v nujnih primerih, ko bi bila ogrožena varnost prometa na cesti ali bi lahko nastala škoda na njej, odrediti začasne ukrepe, da se odvrne nevarnost ali prepreči škoda;
- odrediti ukrepe za zagotovitev polja preglednosti,
- nadzorovati izvajanje predpisanih pogojev pri posegih v varovalnem pasu ceste,
- odrediti začasno prepoved prometa na novi, rekonstruirani ali obnovljeni cesti, ki še nima uporabnega dovoljenja.

6.3.6 Odlok o oglaševanju na javnih površinah in površinah v lasti Občine Šempeter-Vrtojba (Ur. l. RS, št. 42/2009, z dne 5. 6. 2009).

16. člen navedenega odloka veleva, da nadzor nad izvajanjem tega odloka opravljajo občinski redarji in inšpektorji. Prepovedano je:

- trositi in razdeljevati letake, lepiti nalepke in pisati napise na javnih površinah in drevesih,
- nameščanje oglasov izven dovoljenih mest, izven objektov ali naprav za oglaševanje na javnih površinah, nepremičninah v lasti občine, nameščanje oglasov na objekte ali naprave za oglaševanje, brez sklenitve pogodbenega razmerja z izvajalcem (občino) in
- na istem objektu ali napravi za oglaševanje hkrati nameščati oglase, ki so namenjeni obveščanju javnosti in oglase, ki so namenjeni reklamiranju.

6.3.7 Odlok o ravnanju z odpadki v Občini Šempeter-Vrtojba (Ur. l. RS, št. 59/2008, z dne 13. 6. 2008).

V 10. poglavju je opredeljen nadzor nad izvajanjem tega odloka, pri čemer sta izpostavljena inšpektor in občinski redar. Predmet nadzora so naslednje določbe:

- ločeno zbiranje (14. člen),
- uporaba predpisanih posod za odpadke in predpisanih vrečk za odpadke (15. člen),
- določitev zbirnih in odjemnih prostorov ter zbiralnic, zbirnih centrov in malih komunalnih kompostarn (16. člen),
- priprava odpadkov za odvoz (21. člen),
- odlaganje odpadkov (26. člen),
- dolžnost obveščanja (33. člen),
- koncesionarjev pravni monopol (35. člen).

6.3.8 Odlok o oskrbi s pitno vodo v občini Šempeter-Vrtojba (Ur. l. RS, št. 51/2014, z dne 7. 7. 2014)

Inšpekcijska služba občine izvaja nadzor nad izvajanjem tega odloka v skladu s svojimi pristojnostmi (50. člen). Čeprav se te določbe ne nanašajo neposredno na občinske redarje, lahko pri tem posredujejo operativne informacije, ki so jih pridobili z opazovanjem na terenu. Predmet nadzora je:

- obseg storitev javne službe (6. člen),
- vodenje evidenc upravljavca (8. člen),
- javno pooblastilo upravljavcu (13. člen),
- obveznost priključitve na javni vodovod (16. člen),
- gradnja vodovodnega priključka (17. člen),
- pogoji priključitve na javni vodovod (18. člen),
- prepoved priključitve na javni vodovod (20. člen),
- način priključitve (21. člen),
- začasna priključitev na javni vodovod (22. člen),
- namakalni priključki (23. člen),
- spremembe na priključkih in odjava priključka (24. člen),

- vzdrževalna in investicijska dela (35. člen),
- izredne razmere (36. člen),
- prekinitve dobave vode (37. člen),
- pogoji odvzema vode iz hidrantov (39. člen),
- obveznosti uporabnikov (42. člen),
- gradnja objektov in naprav javnega vodovoda (45. člen),
- gradbena dela in obveznosti izvajalcev gradbenih del (47. člen),
- sklepanje pogodb (55. člen).

7 POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA (PROSTORI, OPREMA, VOZILA, ZVEZE)

Medobčinska redarska služba (medobčinska uprava) ima sedež in svoje prostore na naslovu Cesta goriške fronte 11, 5290 Šempeter pri Gorici. Na razpolago so tri prevozna sredstva, ki so v lasti medobčinske uprave.

Za izvajanje pristojnosti, ki trenutno izhajajo iz pooblastil občinskih redarjev in v skladu s programom varnosti ter sistemizacijo delovnih mest, so zaposleni trije občinski redarji. Zaposlena sta tudi dva inšpektorja, od katerih je eden vodja medobčinske uprave. Inšpektorja opravljata dela in naloge, ki jih nalaga trenutno veljavna zakonodaja in na tej podlagi izdani občinski odloki glede na potrebe in situacijo na terenu, kot je opredeljeno v OPV. Delo občinskih redarjev in inšpektorja vodi, organizira in koordinira vodja medobčinske uprave.

Občinski redarji in inšpektorja so opremljeni s službenimi mobilnimi telefoni in so tako vedno dosegljivi v delovnem času. Občinski redarji tudi z osebno opremo in prisilnimi sredstvi, skladno s Pravilnikom o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007).

7.1 Administracija in vodenje evidenc

Administrativna dela in vodenje prekrškovnih evidenc se vrši v okviru administrativnega poslovanja medobčinskega redarske službe oz. medobčinske uprave. Prekrškovne evidence so vodene s programom »REDAR« podjetja INPORES d.o.o., Spodnji Plavž 24 E, Jesenice, ki skrbi za delovanje in skladnost evidence z zakonom.

7.2 Informacijski sistem medobčinskega redarstva

Medobčinska redarska služba uporablja informacijski sistem sedežne občine s programskimi

orodji, ki jih vzdržuje podjetje s katerim ima sedežna občina sklenjeno pogodbo. Ta skrbi, da so podatki vodeni in hranjeni skladno z zakonodajo, ki se nanaša na vodenje prekrškovnih evidenc in varstva osebnih podatkov.

8 CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj OPV je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru v Občini Šempeter-Vrtojba. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti varen, čist in urejen javen prostor v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljalo višjo kakovost življenja ter odpravljalo posamezne odklonske pojave v občini.

Delo medobčinske redarske službe mora biti usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Le-ta mora v primeru zaznave kršitev ukrepati sorazmerno v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

Cilji OPV so strateški in operativni:

8.1 Strateški cilj

Krovni cilj OPV predstavlja dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v Občini Šempeter-Vrtojba. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje varnosti javnega prostora in prebivalstva v občini. Za doseg tega cilja pa je potrebno dosledno izvajanje aktivnosti in ukrepov, določenih za posamezno operativno področje. Posamezne operativne aktivnosti medobčinske redarske službe in inšpekcije se izvajajo usklajeno z ukrepi policije, varnostnih služb in drugih inšpekcij, zaradi česar je nujna povezanost teh služb in redno sodelovanje med njimi. Tako se bo zagotavljalo izvrševanje programskih usmeritev Ministrstva za notranje zadeve in Ministrstva za infrastrukturo glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi, premoženja in okolja. Z izvajanjem aktivnosti operativnih ciljev, bodo vsi akterji varnosti v občini prispevali k uresničevanju cilja:

- preprečevanja prekrškov,
- preprečevanja kaznivih dejanj,
- zmanjševanja posledic (škod in izgub), nastalih zaradi izrednih dogodkov, kot so naravne nesreče, prometne nezgode, onesnaževanja okolja, poškodovanja javnih zgradb ter poškodovanja objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,

- obvladovanja varnostnih tveganj,
- uvajanja standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine.

Nosilci aktivnosti:

- Medobčinska uprava ,
- Policijska postaja Nova Gorica,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- občinski organi,
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Šempeter-Vrtojba,
- Sosvet za zagotavljanje večje varnosti občanov občine Šempeter-Vrtojba,
- upravljavci in vzdrževalci ulic in občinskih cest (Komunala d.d.),
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah (CPG),
- Zavod za varstvo kulturne dediščine območna enota Nova Gorica, komunalna podjetja,
- civilne institucije za varstvo okolja.

8.2 Operativni cilji

Operativni cilji se delijo po posameznih področjih kot so navedeni v nadaljevanju.

8.2.1 Varnost cestnega prometa

Za zagotavljanje večje varnosti cestnega prometa moramo stremeti k številnim podciljem, in sicer: zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjševanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko medobčinske redarske službe in policijske postaje.

Opis cilja:

Policija ugotavlja, da kljub pozitivnemu premiku pri zmanjšanju deleža alkoholiziranih voznikov udeleženih v prometnih nesrečah, še vedno stanje ni na zadovoljivi ravni. Varnost v cestnem

prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter s profesionalnim delom policistov in redarjev pri obvladovanju prometnih prekrškov in temeljnih vzrokov prometnih nezgod (hitrost, alkohol). V sklopu cestnoprometne varnosti je potrebno obvladovanje intervencijskih poti, ki so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci, idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečuje intervencijski čas, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja, idr.. Zaradi tega je priporočljivo, da občinski redarji poznajo območja, na katerih se nahajajo intervencijske poti in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti. Najbolj pereča lokacija še vedno predstavlja urgentni blok Splošne bolnišnice dr. Franca Derganca, ki jo z doslednim nadzorom in ustreznim ukrepanjem skušamo omiliti.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje v območjih za pešce in območjih umirjenega prometa;
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje na pešpoteh in rekreacijskih površinah (kolesarska pot med Šempetrom in Pristavo, trim steza);
- občasna fizična prisotnost redarjev in policije na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč zaradi hitrosti, na vpadnicah v naselji Šempeter in Vrtojba in neposrednih bližinah šol, kjer se lahko opravljajo tudi meritve s stacionarnim radarjem;
- ukrepanje zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran ali pa so zaparkirane intervencijske poti (Trg Ivana Roba v Šempetru in Ulica 9. septembra v Vrtojbi, urgentni blok);
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki parkirajo na pločnikih in v križiščih;
- odstranjevanje zapuščenih vozil z javnih površin;
- odrejanje odvozov nepravilno parkiranih vozil, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali intervencijskih poti, kjer do odstranitve vozila tudi izvedejo vse ukrepe, da ne pride do prometne nesreče;
- prisotnost redarjev (skupaj s policisti) na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, občasno pa tudi med letom, kjer opozarjajo otroke na nevarnosti in jim nudijo pomoč in ostale informacije;

- redno pregledovanju prometne signalizacije in obveščanje pristojnih organov in vzdrževalcev cest za odpravo pomanjkljivosti;
- občasna pomoč rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih javnih prireditvah;
- aktivni udeležbi medobčinske uprave občin v preventivnih akcijah, ki jih v skladu s programom dela organizira Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Šempeter-Vrtojba,
- občasno organiziranje in izvajanje skupnih poostrenih nadzorov na področju prometa s Policijsko postajo Nova Gorica in Policijsko upravo Nova Gorica,
- predlaganje in sodelovanje pri uvedbi sprememb prometnih režimov za varnejši promet, ter drugimi možnimi ukrepi, predvsem z vidika varnosti otrok, pešcev, kolesarjev in invalidov.

Nosilci:

- Medobčinska uprava
- Policijska postaja Nova Gorica in Policijska uprava Nova Gorica,
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Šempeter-Vrtojba,
- koncesionar za odvoz vozil,
- upravljavci in vzdrževalci ulic in občinskih cest,
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah.

8.2.2 Varstvo javnega reda in miru

Zagotavljanje in vzdrževanje javnega reda zahteva obvladovanje javnega prostora s fizično prisotnostjo občinskih redarjev na način, ki je v skladu s pravnimi predpisi, oceno varnostnih razmer in varnostno stroko.

Opis cilja:

ZJRM-1 opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in

mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru, je torej delovanje skupnosti (tudi lokalne skupnosti), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju Občine Šempeter-Vrtojba.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- ukrepanje zoper vodnika psa, ki ne uporablja povodca in nagobčnika in ne pobira iztrebkov;
- občasna prisotnost redarjev in policistov v bližini lokalov;
- občasna prisotnost redarjev in policistov v naseljih, parkih, šolskih in otroških igriščih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti, pisanja po objektih, uničevanja igral;
- občasnih obhodih pokopališč, vodnjakov, sakralnih objektov, ki so tarča vandalov;
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki uporabljajo nevarne predmete (petarde in drugo pirotehniko), predvsem v času praznovanj;
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki se nedostojno vedejo na javnih krajih in do pooblaščenih uradnih oseb redarstva.

Nosilci:

- Medobčinska uprava

- Policijska postaja Nova Gorica,
- lastniki, upravljalci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb,
- organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah,
- varnostna podjetja, ki pogodbeno varujejo javna zbiranja ter premoženje in osebje pri uporabnikih varnostnih storitev,
- Sosvet za zagotavljanje večje varnosti občanov.

8.2.3 Zmanjšanje kaznivih dejanj:

Kriminaliteta je zagotovo tisti dejavnik, ki najbolj vpliva na varnost občanov, zato si v naši občini kot operativni cilj s tega področja zastavljamo varnostno obvladovanje, kjer prihaja do premoženjskih kaznivih dejanj (tatvine, vlomi, preprodaja mamil, poškodovanja premoženja in kaznivih dejanj z elementi nasilja).

Opis cilja:

Sama struktura kaznivih dejanj se bistveno ne spreminja. Še vedno je največ kaznivih dejanj s področja premoženjske kriminalitete. Povečanje kriminalitete se kaže tudi zaradi povečanja s tem povezane sekundarne kriminalitete, kot so manjše tatvine in vlomi. Vsa ta kazniva dejanja so koncentrirana v središčih naselij in pri objektih, kjer se zbira mladina, katera je najbolj dovzetna za tovrstna dejanja. Poleg organiziranih aktivnosti, ki so v pristojnosti policije, pa je edino učinkovito sredstvo za zmanjšanje tveganja, povečan nadzor občinskih redarjev, s čimer se odvrta storilce od deviantnih ravnanj. Tako je manjša možnost za tovrstna dejanja, poleg tega pa je tudi verjetnost, da bodo po dejanju zaloteni, večja. S povečanim nadzorom na območjih zbirališč mladine, se le te tudi zaščiti pred novačenjem, kateremu so pogosto izpostavljeni.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- prisotnost občinskih redarjev in policistov na mestih, kjer prihaja do vlomov (trgovine in lokali v centru mesta in v industrijskih conah) v nočnem času,
- prisotnost občinskih redarjev in policistov na mestih, kjer se vrši preprodaja prepovedanih drog: okolica srednje šole in osnovne šole v času odmorov, pri pivnici v Šempetru, na balinišču v Vrtojbi, pri lokalih,
- izvajanje skupnih preventivnih akcij s policijo za zmanjšanje dejavnikov tveganja,
- obveščanje policije o zaznanih operativno zanimivih pojavih,
- ozaveščanje mladih o posledicah zlorabe prepovedanih drog;
- nudenje pomoči policiji pri izvajanju nalog s področja kriminalitete.

Nosilci:

- Medobčinska uprava
- Policijska postaja Nova Gorica.

8.2.4 Varovanje okolja in varnost objektov naravne in kulturne dediščine

Gre za preprečevanje onesnaževanja okolja in varovanje kulturne in naravne dediščine (zgradb, spomenikov, vodnjakov, muzejev, arheoloških najdišč, idr.) in napadov nanjo na območju Občine Šempeter-Vrtojba.

Opis cilja:

Onesnaževanje okolja je globalni problem, pa najsi gre za onesnaževanje zraka, vode ali zemlje. Ljudje se vedno bolj zavedajo svojega prispevka k ohranjanju narave, vendar pa vedno bolj izstopajo posamezniki, ki bodisi iz ekonomskih razlogov ali zaradi pomanjkanja človeške kulture, ravnajo v nasprotju z zakonodajo. Ekološke posledice, ki jih imajo takšna ravnanja, so pogosto nepopravljive, zato tudi vložena sredstva za varovanje in pregon niso nikoli prevelika. S tega zornega kota je tudi medobčinska redarska služba oz. medobčinska uprava občin pomemben subjekt varstva okolja na območju občine. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se medobčinska uprava aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike. Z rednimi nadzori in obhodi inšpektorja in občinskih redarjev po kritičnih lokacijah zmanjšamo možnost nedovoljenih ravnanj. V primerih, ko gre za nedovoljena ravnanja, ki so v pristojnosti republiških inšpekcijskih služb, bomo obvestili slednje.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Ur. l. RS, št. 16/2008, z dne 15. 2. 2008). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar (4. člen ZVKD-1). Zato so občinski redarji in inšpektorji kot pooblaščené uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledi in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki odlagajo odpadke (steklenice, pločevinke) v parkih in drugih območjih, kjer se ob večerih zbira mladina,
- občasni obhodi in kontrole urejenih odlagališč odpadkov in ukrepanje zoper kršitelje, ki odpadke odlagajo v nasprotju s predpisi,
- obhodi in nadzori pri kulturnih spomenikih in drugih objektih naravne in kulturne dediščine (vodnjaki ipd.),
- spremljanje pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (sežiganje odpadkov, divja odlagališča...).

Nosilci:

- Medobčinska uprava
- Zavod za varstvo kulturne dediščine, OE Nova Gorica,
- upravljavec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine,
- Inšpektorat RS za okolje in prostor, OE Nova Gorica,
- komunalna podjetja,
- civilne institucije za varstvo okolja,
- Policijska postaja Nova Gorica.

8.2.5 Preprečevanje in odkrivanje posameznikov, ki se z motornimi vozili vozijo v naravnem okolju, ki se tam ustavljajo ali organizirajo vožnje v naravnem okolju (vožnja z motokros vozili, štirikolesniki, terenskimi vozili)

Zakon o ohranjanju narave določa, da je na območju Republike Slovenije v naravnem okolju prepovedano voziti, ustavljati, parkirati ali organizirati vožnje z vozili na motorni pogon in s kolesi. Kot naravno okolje opredeljuje vsa območja zunaj ureditvenih območij naselij, gozdnih cest, omrežij gospodarske infrastrukture in rudarskih operacij med izvajanjem rudarskih del, ki so določena v skladu s predpisi o urejanju prostora, in zunaj nekategoriziranih cest ter drugih prometnih površin, ki so namenjene za vožnjo, ustavljanje in parkiranje v skladu s predpisi o cestah in predpisi o varnosti cestnega prometa. Takšna vožnja je dovoljena le izjemoma, in sicer za:

1. službene vožnje pri opravljanju lovske in ribiške čuvske, naravovarstvene, zdravstvene, reševalne in veterinarske službe, inšpekcijskem nadzoru, delu preiskovalnih sodnikov in državnih tožilcev, vojske, policije ter gasilcev,
2. gospodarjenje z gozdovi,
3. opravljanje kmetijskih del,
4. opravljanje geodetskih del,
5. opravljanje geoloških del,
6. urejanje vodotokov in hudourniških območij,
7. vzdrževanje infrastrukturnih objektov,
8. pomoč pri reševanju v primeru naravnih in drugih nesreč,
9. pripravo in vzdrževanje vseh vrst smučarskih prog na zasneženi površini.

Na gozdnih cestah in na cestah z makadamskim voziščem v gozdnem prostoru ter na cestah v območjih, ki so zavarovana s posebnimi predpisi (naravni in gozdni rezervati, narodni, regijski in krajinski parki, vodni rezervati, varovalni gozdovi, gozdovi s posebnim namenom) je prepovedano organiziranje voženj z vozili na motorni pogon ali njihova uporaba za testne in kros vožnje, športne, tekmovalne in reklamne vožnje ter njim podobne oblike uporabe.

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- občasni obhodi in kontrole območij, kjer prihaja do kršitev,
- izvedba skupnih poostrenih nadzorov medobčinske redarske službe, policije in inšpekcijskih služb,
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki vozijo z vozili v naravnem okolju,
- spremljanje pojavov, ki kažejo na vožnjo v naravnem okolju (poškodbe gozdnih poti, sledovi vožnje po travnikih in gozdovih, ...),
- razgovori s prebivalci, ki živijo na območjih naravnega okolja in osebami ki se pogosto zadržujejo v naravnem okolju (gozdarji, lovci, lastniki parcel,...).

Nosilci:

- Medobčinska uprava,
- Policijska postaja Nova Gorica,
- Inšpektorat RS za okolje in prostor (IRSOP),
- Inšpektorata RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- izvajalci vzdrževanja in upravljanja gozdnih površin,

- civilne iniciative za varstvo okolja.

Skupno vsem ukrepom:

Za izvajanje vseh navedenih nalog bo vodja medobčinske uprave občin ob podpori župana skrbel, da se bodo redarji ustrezno izobraževali (seznanjanje z novostmi, osnovno in obdobjno usposabljanje skladno s pravilnikom o izobraževanju in usposabljanju občinskih redarjev), da bodo imeli na voljo ustrezna tehnična sredstva (tehnična, informacijska in komunikacijska oprema in vozila) in ustrezne delovne pogoje, ter da bodo ustrezno motivirani za kvalitetno opravljanje nalog.

Zelo pomemben dejavnik pri zagotavljanju varnosti na vseh področjih je fleksibilnost medobčinske redarske službe, ki jo zagotavlja vodja medobčinske uprave občin, s takojšnjo preusmeritvijo aktivnosti redarjev na mesta, kjer prihaja do nepravilnosti oziroma negativnih oziroma deviantnih pojavov. Namen vseh aktivnosti je dvigniti stopnjo zavesti državljanov, da je spoštovanje vseh zakonskih, pa tudi moralnih norm, v dobro vseh prebivalcev. Istočasno pa morajo tisti, ki teh norm ne spoštujejo, pričakovati, da bodo pri svojem početju zaloteni in tudi ustrezno sankcionirani.

9 IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Zagotavljanje varnosti na lokalni ravni zahteva usklajeno delovanje več subjektov.

9.1 Pristojnost državnih organov

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinske redarske službe pri izvrševanju ZORed opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena ZORed). Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil medobčinske redarske službe izvaja organ, pristojen za nadzor, ki ga določa zakon, s katerim so ta pooblastila dana (2. odstavek 30. člena ZORed).

9.2 Pristojnost občinskih organov

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog medobčinske redarske službe, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed). Interno nadzorstvo nad izvrševanjem Zakona o občinskem redarstvu izvaja neposredno župan, ki v ta namen imenuje interno komisijo, ki

najmanj enkrat letno oceni izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed). Vodja medobčinske uprave ob zaključku leta izdelava letno poročilo o izvajanju OPV, ki vsebuje statistične podatke, župan pa lahko zahteva tudi vmesna poročila, ki so lahko podlaga za ocenjevanje izpolnjevanja OPV.

9.3 Proces izvajanja OPV

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (3. odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti, javnega reda in miru v občini. Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja se zagotovi z izdelavo poročil o delu medobčinske redarske in inšpekcijske službe.

OPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. V primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, vodja medobčinske uprave ustrezno predlaga spremembo in dopolnitev ocene varnostnih razmer, nato še predlaga spremembe OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinske redarske službe (1. odstavek 6. člena ZORed).

V primeru sprejetja novih predpisov s strani državnih organov ali lokalne samouprave, ki vplivajo na vsebino OPV-ja, postanejo le-ti sestavni del tega OPV-ja.

9.4 Sodelovanje in komunikacija

Za uskladitev OPV ter za sodelovanje medobčinske redarske službe in policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije (komandir), ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed) – Policijska postaja Nova Gorica. Določba pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda in miru, medobčinsko redarstvo in policija nujno sodelovati, saj je to sodelovanje potrebno zaradi celovitega zagotavljanja varnosti na območju Občine Šempeter-Vrtojba. Zato mora biti vzpostavljena med obema organoma ustrezna komunikacija.

Komunikacija poteka na več nivojih:

- a) komunikacija na lokalnem nivoju:
 - komunikacija znotraj redarske službe,
 - komunikacija med redarsko službo in občinskimi organi,

- komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi,
 - komunikacija med redarsko službo in Policijo,
 - komunikacija med redarsko službo in inšpekcijami,
 - komunikacija med redarsko službo in zasebnimi varnostnimi podjetji,
 - komunikacija med redarsko službo, ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci, itn.) in ustanovami (zavodi).
- b) komunikacija z državnim nivojem:
- komunikacija med redarsko službo in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, Ministrstvo za infrastrukturo).

Za komunikacijo med službami je odgovoren vodja medobčinskega redarstva oz. medobčinske uprave, ki skrbi za izvrševanje protokolov o sodelovanju ostalimi prej navedenimi subjekti.

10 OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Skladno s 4. odstavkom 6. člena ZORed se sredstva za izvajanje OPV zagotovijo v proračunu občine (četrti odstavek 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo je občina obvezana, da pri proračunskem načrtovanju zagotovi ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje medobčinske redarske službe v sklopu medobčinske uprave. V skladu z 10. členom Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinska uprava občin Šempeter - Vrtojba, Renče - Vogrsko, Miren - Kostanjevica in Vipava, se delež za delo medobčinske uprave n in druga materialna sredstva razdeli glede na število prebivalcev.

Glede na dejstvo, da je Občina Šempeter-Vrtojba, skupaj še z Občino Renče-Vogrsko, Miren-Kostanjevica in Vipava, ustanovila skupno medobčinsko upravo, bo del sredstev v višini 50 % za delovanje skupne občinske uprave sofinancirala država.

S sprejetjem proračuna občine se predvidi potrebna finančna sredstva za nemoteno delo medobčinske uprave.

Številka:

Šempeter pri Gorici,

Pripravil: Tadej Mori

Posodobil: Dušan Bremec

ŽUPAN
Mag. Milan Turk