



Gradivo k 9. točki dnevnega reda

Številka: 410-0006/2026-5

Šempeter pri Gorici, 9. september 2026

Predlog Odloka o proračunu Občine Šempeter - Vrtojba za leto 2027

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26), Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23 in 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25) in 15. člena Statuta Občine Šempeter-Vrtojba (Uradni list RS, št. 5/18 in 39/25) je Občinski svet Občine Šempeter-Vrtojba, na ____ . seji, dne _____ sprejel naslednji

Odlok o proračunu Občine Šempeter - Vrtojba za leto 2027

I. POGLAVJE SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Šempeter - Vrtojba za leto 2027 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

II. POGLAVJE VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

- (1) Proračun sestavljajo:
- splošni del,
 - posebni del in
 - načrt razvojnih programov 2027 - 2030.

(2) V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov, kot jih določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu.

(3) Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov, kot jih določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu določa v naslednjih zneskih:

Tabela 1: Splošni del proračuna

KONTO	OPIS	OSN: Proračun 2027 v EUR
-------	------	--------------------------------



A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
I.	SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	14.984.559
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	11.330.093
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	6.673.042
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	4.717.510
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	1.867.330
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	84.702
706	DRUGI DAVKI	3.500
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	4.657.051
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	2.318.001
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	7.000
712	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	13.500
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	1.272.950
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	1.045.600
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	523.500
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	3.500
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIH SREDSTEV	520.000
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	0
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	3.130.966
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	1.422.109
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	1.708.857
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV (782+786+787)	0
782	PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV	0
786	OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	0
787	PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ IN IZ DRUGIH DRŽAV	0
II.	SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	18.841.636
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	4.818.713
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	1.441.116
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	222.873
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	3.044.724
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	80.000
409	REZERVE	30.000
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413+414)	4.615.664
410	SUBVENCije	111.800
411	TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	695.297
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM	346.942
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	3.461.624
414	TEKOČI TRANSFERI V TUJINO	0
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	8.680.264
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	8.680.264
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	726.995
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	421.795
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	305.200
III.	PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) (I. - II.)	-3.857.077
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB		
75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0

750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751	PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
752	KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	24.839
440	DANA POSOJILA	0
441	POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN FINANČNIH NALOŽB	24.839
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)	-24.839
	C. RAČUN FINANCIRANJA	
50	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	2.600.000
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	2.600.000
55	VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	154.337
550	ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA	154.337
	IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.) = (I.+IV.+VII.) - (II.+V.+VIII.)	-1.436.253
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII. - VIII.)	2.445.663
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	3.857.077
	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	1.437.291

(4) Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte, kot jih določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu.

(5) Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti in programski projekti. Projekti predstavljajo enkratna in neponovljivo dejanja (predvsem investicije), ki s svojo izvedbo neko začetno stanje spremenijo v končno stanje in zato uporabijo resurse (ljudi, čas in denar). V programske projekte se združuje zaključeno število znanih investicijskih aktivnosti kot so na primer programi nakupa osnovnih sredstev, programi investicijskega vzdrževanja in podobno.

(6) Posebni del proračuna razvrščen po programski klasifikaciji do ravni proračunskih postavk in kontov, kot jih določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu ter načrt razvojnih programov 2027 - 2030 sta prilogi k temu odloku in se skupaj s splošnim delom proračuna do ravni kontov, kot jih določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu, objavita na spletni strani Občine Šempeter - Vrtojba.

III. POGLAVJE

POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

(1) V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta. Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje proračunov ter podzakonskimi predpisi, izdanimi na njuni podlagi, in tega odloka.

(2) Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke in konta.

4. člen

(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prejemki proračuna so donacije, namenski prejemki proračunskega sklada, prihodki od lastne dejavnosti neposrednih uporabnikov, prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov, prihodki od prodaje ali zamenjave državnega oziroma občinskega stvarnega premoženja, odškodnine iz naslova zavarovanj, prihodki od požarne takse, najemnina za lokalno gospodarsko infrastrukturo, komunalni prispevek, turistične takse, koncesijske dajatve od iger na srečo, koncesijska dajatev – gospodarjenje z divjadjo, koncesijska dajatev - posek in prodaja lesa, pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest ter transferna sredstva iz državnega in evropskega proračuna za sofinanciranje posameznih projektov.

5. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

(1) Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

(2) Med izvrševanjem proračuna se lahko v okviru sprejete proračunske postavke uporabijo novi konti in podkonti, ki jih določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za prihodke ali odhodke, ki jih pri planiranju proračuna ni bilo mogoče ustrezno predvideti glede na ekonomsko klasifikacijo.

(3) Župan sme na predlog neposrednega uporabnika prerazporediti pravice porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med proračunskimi postavkami in konti v okviru področja proračunske porabe.

(4) Župan s poročilom o izvrševanju proračuna o polletni realizaciji in s predlogom zaključnega računa poroča občinskemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe, veljavnem proračunu za leto 2027 in realizaciji proračuna za leto 2027.

6. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

(1) Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo (prevzame obveznost s pogodbo) za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih.

(2) Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

(3) Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

(4) Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitve in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

(5) Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

7. člen

(potrjevanje investicijske dokumentacije ter spreminjanje načrta razvojnih programov)

(1) Župan na predlog neposrednega proračunskega uporabnika potrjuje investicijsko dokumentacijo, kadar je skupna vrednost projekta do 500.000 EUR ter potrjuje investicijsko dokumentacijo, potrebno za prvo fazo prijave na razpise za sofinanciranje projektov. Župan o tem poroča občinskemu svetu, pri polletnem poročilu o realizaciji proračuna in zaključnem računu.

(2) Župan lahko spreminja vrednost projektov in programskih projektov v načrtu razvojnih programov. Spremembe projektov in programskih projektov, katerih vrednost se spremeni za več kot 30 %, mora predhodno potrditi občinski svet. Za projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20 %, mora skladno s predpisi spremembo investicijske dokumentacije predhodno potrditi pristojni organ občine.

(3) Župan lahko na predlog neposrednega proračunskega uporabnika odobri spremembo proračunskih virov posamezne postavke v NRP v obsegu skupnega zneska proračunskih sredstev postavke, v kolikor to ne vpliva na uravnoteženost sprejetih proračunov.

(4) Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

(5) Projekte, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrsti v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

8. člen (proračunski skladi)

(1) Proračunska rezerva je oblikovana kot proračunski sklad.

(2) Proračunska rezerva v letu 2027 znaša 109.891,20 eur in se v 2027 ne dodatno oblikuje.

(3) Župan lahko na predlog občinske uprave samostojno odloča o porabi do 30.000,00 EUR sredstev proračunske rezerve za posamezni namen, ter o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

(4) O porabi sredstev proračunske rezerve v višini nad 30.000,00 EUR za posamezen namen na predlog župana odloča občinski svet.

IV. POGLAVJE

POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA DRŽAVE

9. člen (odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan na obrazložen predlog občinske uprave odpiše dolžniku dolg (deloma ali v celoti) do višine 1.000,00 EUR, če je bila izterjava neuspešna in iz ocene o nadaljevanju postopka izterjave izhaja, da stroški presegajo dolgovani znesek. Župan z odpisom dolgov seznani občinski svet.

V. POGLAVJE

OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

10. člen

(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

(1) Zaradi kritja presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2027 lahko zadolži do višine 2.600.000 EUR v skladu z 10a. členom ZFO-1.

(2) Občina lahko najame posojilo za naslednjo investicijo: OB183-15-0018 Prenova in adaptacija kinodvorane Šempeter (proračunska postavka 041888) do višine 2.600.000 EUR.

(3) Občina se v letu 2027 lahko likvidnostno zadolži skladno z 10a. členom ZFO-1 višine 200.000,00 EUR.

(4) Občina lahko s črpanjem posojil pridobiva sredstva, potrebna za vračilo občinskega dolga pred njegovo dospelostjo skladno z 10c. členom ZFO-1 do višine 1.000.000,00 EUR.

11. člen

(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se v letu 2027 ne smejo zadolževati in ne smejo izdajati poroštev.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

12. člen

(način objave odloka in gradiva)

Sprejeti odlok o proračunu, občina objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Celotno gradivo proračuna ter sprejeti Odlok s prilogami Splošni del proračuna, posebni del proračuna, Načrt razvojnih programov 2027 - 2030, Kadrovski načrt in obrazložitve se objavijo na občinski spletni strani.

13. člen

(začasno financiranje v letu 2028)



Če bo v letu 2028 potrebno začasno financiranje, se v obdobju začasnega financiranja Občine Šempeter - Vrtojba, uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

14. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. 1. 2027 dalje.

Številka: 410-0006/2026-
Šempeter pri Gorici, _____

Župan
Občine Šempeter - Vrtojba
Mag. Milan Turk

PRILOGE:

- Proračun – splošni del
- Proračun – posebni del
- Načrt razvojnih programov 2027 - 2030
- Obrazložitev splošnega dela proračuna
- Obrazložitev posebnega dela proračuna
- Obrazložitev Načrta razvojnih programov 2027 – 2030



Na podlagi 15. in 92. člena Statuta Občine Šempeter - Vrtojba (Uradni list RS, št. 5/18 in 39/25) in 91. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Šempeter - Vrtojba (Uradni list RS, št. 5/18, 39/25 in 1079/26) je Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba na __. seji dne __ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Šempeter - Vrtojba sprejme Odlok o proračunu Občine Šempeter - Vrtojba za leto 2027, vključno s pripadajočimi prilogami.

2.

Ta sklep prične veljati takoj.

Št. 410-0006/2026-
Šempeter pri Gorici, dne _____

Župan
Občine Šempeter - Vrtojba
mag. Milan Turk